

Пояснительная записка к распоряжению Правительства Республики «Меры и ограничения, необходимые для предотвращения распространения заболевания COVID-19»

1. Введение

Распоряжением в виде нового полного текста устанавливаются меры и ограничения для защиты жизни и здоровья людей, а также доминирующего общественного интереса с целью предотвратить распространение коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19.

Проект распоряжения и пояснительная записка подготовлены работниками Департамента здравоохранения, министерств и Государственной канцелярии.

2. Содержание распоряжения

Распоряжение устанавливается на основании части 3 статьи 27, а также учитывая положения пунктов 1 и 2 части 1 статьи 27, и на основании пунктов 1–3 и 5 части 2 и частей 3, 5 и 6 статьи 28, а также учитывая часть 8 той же статьи и части 1 статьи 45² Закона «О предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними», на основании пункта 1 части 1 статьи 17 Закона «О государственной границе» и части 2 и 3 статьи 3 постановления Правительства Республики № 54 от 27 мая 2021 года «Условия и порядок привлечения правоохранительного органа к выполнению задач Департамента здоровья».

Данное распоряжение устанавливает новый сводный текст взамен предыдущего Постановления Правительства Республики № 282, изменяет структуру и формулировки текста и разделяет отраслевые ограничения на отдельные части. В полный текст распоряжения также внесены постановления Правительства Республики от 19 августа 2021 года, которые изменяют порядок использования сертификата COVID-19 при участии в мероприятиях и устанавливают обязанность ношения маски в закрытых общественных помещениях.

В настоящем распоряжении ограничения по сферам делятся на разные части. В первой части изложены требования к тестированию и самоизоляции при пересечении государственной границы. Никаких принципиальных изменений в эти требования не внесено. Таким образом, текущая практика и предыдущая интерпретация этих норм остаются в силе.

Вторая часть налагает государственные ограничения и меры, если сертификат COVID-19 не проверяется. Например, без сертификата можно посещать публичное богослужение, и по-прежнему находиться и передвигаться в торговых заведениях. Третья часть устанавливает правила, относящиеся к контролируемой деятельности, а четвертая часть устанавливает имплементирующие положения для вступления в силу этого распоряжения.

Существенные изменения по сути касаются публичных мероприятий и организованной деятельности во всех сферах, для участия вводятся новые требования и условия, а также уточняется порядок проведения тестирования на COVID-19 и использования сертификатов COVID-19.

По большей части предъявление сертификата COVID-19 или отрицательного результата теста станет обязательным, начиная с первого человека. Это важное изменение по сравнению с постановлением, вступившим в силу 9 августа 2021 года, в соответствии с которым при мероприятиях без эпидемиологической проверки в помещениях совокупное количество участников не должно превышать 50 человек и при мероприятиях на открытом воздухе совокупное количество участников не должно превышать 100 человек. В дальнейшем предварительная проверка сертификатов COVID-19 потребуется в большинстве сфер, за некоторыми исключениями, указанными в пункте 10.

Однако есть определенные сферы, где не применяется условие предварительного подтверждения инфекционной безопасности. В качестве исключения сертификаты COVID-19 не нужно проверять перед участием, например, в коммерческой деятельности, предоставлении услуг или проведении публичных богослужений и других религиозных обрядом. Кроме того, сделано исключение для неограниченной территории под открытым небом, например, для организации публичных собраний, для которых не применяются требования сертификата и т. п. Прежде всего здесь подразумеваются например, публичные собрания, проводимые на открытом воздухе в общественном месте. Также разрешено проводить публичные собрания в закрытых помещениях в ограниченных условиях без предъявления сертификата COVID-19. Публичное собрание – это совместное нахождение людей в общественном месте с общей целью сформировать или выразить свое настроение.

26 августа 2021 года вступят в силу новые ограничения на мероприятия и деятельность, проводимые в помещении и на открытом воздухе. В будущем участие в мероприятиях и деятельности, проводимых в помещении и на открытом воздухе, разрешается только при соблюдении требований, изложенных в части III настоящего распоряжения, при соблюдении дополнительных условий, изложенных в пункте 10.

Распространение коронавируса значительно возросло по сравнению с предыдущими неделями, и дельта-штамм стал доминирующим. Дельта-штамм распространяется на 60% лучше, чем изначальный альфа-штамм¹, в случае заражения дельта-штаммом вторичные случаи быстрее заразят третьи случаи, а латентный период вируса короче. Средний инкубационный период составляет около 4 дней для дельта-штамма и около 5-6 дней для штамма SARS-CoV-2-alpha.

На сегодняшний день данные показали, что дельта-штамм примерно на 17% менее чувствителен к уровню иммунитета, достигнутому незавершенным курсом вакцинации, чем преобладающий альфа-штамм. В отношении иммунитета, достигнутого после завершения курса вакцинации, значительного снижения восприимчивости не наблюдалось. Учитывая, что по состоянию на 19 августа 2021 года 45,57% населения завершили курс вакцинации, эффект вакцинации еще недостаточен для предотвращения возможного роста заболевания, вызванного дельта-штаммом.

Постоянное применение мер и ограничений является эффективной и соразмерной мерой для обеспечения жизни и здоровья людей, а также устойчивости общественного здоровья и системы здравоохранения. По состоянию на 12 августа 2021 года распоряжением Департамента здоровья объявлена чрезвычайная ситуация, возникшая в результате эпидемии COVID-19 и нарушения работы поставщиков медицинской услуги. Принимая во внимание текущую ситуацию с распространением COVID-19 в Эстонии и прогнозируемую тенденцию к росту распространения инфекции, количество инфицированных и больных COVID-19 влияет на способность медицинских работников оказывать обычную помощь.

¹ https://www.ecdc.europa.eu/sites/default/files/documents/Implications-for-the-EU-EEA-on-the-spread-of-SARS-CoV-2-Delta-VOC-23-June-2021_2.pdf

Необходимо обеспечить возможность госпитализации пациентов с COVID-19. Ситуация распространения вируса не позволяет ослабить существующие меры и ограничения, внедрение новых мер необходимо для обеспечения возможностей медицинских работников.

Изменения учитывают уровень вакцинации COVID-19 в Эстонии и ее запланированный прогресс в ближайшие недели. По состоянию на 19 августа 2021 года вакцинацией охвачено 70,20% в возрастной группе 60 лет и старше. Курс вакцинации завершили 608 751 человек (45,81% населения).

Заболеемость на 100 000 человек в Эстонии за последние 14 дней находится на высоком уровне, количество новых случаев увеличивается. Заполняемость больниц и другие показатели системы здравоохранения держатся на среднем уровне. При изменении ограничений и мер риск заражения необходимо оценивать, как высокий, что оправдывает сохранение всех существующих ограничений и мер и введение дополнительных ограничений по сравнению с существующими ограничениями и мерами. Дельта-мутация коронавируса доминирует в Эстонии с 26-й недели (33% на 25-й неделе, 67% на 26-й неделе, 92% на 28-й неделе и 95% на 29-й неделе, 94% на 30-й неделе, 98% на 32-й неделе).

За 32-ю неделю добавилось 1942 случая заболевания. По сравнению с 31-й неделей количество новых случаев заболевания увеличилось на 31,9%. На 32-й неделе сделали 39 715 тестов (2993 теста на 100 000 жителей), что на 35,4% больше, чем на 31-й неделе. 4,9% тестов были положительными (5,0% на 31-й неделе). Наибольшая доля положительных тестов была в Йыгевамаа (11,0%), Пылвамаа (11,0%), Валгамаа (10,4%) и Вырумаа (10,2%).

По данным генотипирования на 32-й неделе, доля дельта-штамма составляла 98%. Кроме того, на 32-й неделе секвенированием было выявлено два зараженных гамма-штаммом и два – альфа-штаммом. В обоих случаях один зараженный прибыл из-за границы. В Эстонии устойчиво распространяется дельта-штамм вируса.

На 32-й неделе в Эстонию прибыл 20 281 человек (на 31-й неделе 19 266 человек), которые заполнили форму пересечения границы: 3196 человек из Латвии (2695 на 31-й неделе), 2400 человек из России (1660 на 31-й неделе), 1713 человек из Германии (на 31-й неделе 2012 года), 1256 человек из Италии (1279 на 31-й неделе), 1214 человек из Турции (1395 на 31-й неделе). На 32-й неделе было зарегистрировано 130 ввезенных в страну случаев, что составляет 6,7% от общего числа случаев и 7,1% случаев, когда есть данные места, где произошло заражение. На 32-й неделе случаи, когда в страну въезжали заболевшие люди, были связаны с поездками в 24 странах.

Большинство случаев болезни связано с поездками в Турцию, Финляндию и Россию.

Индекс контагиозности в Эстонии составляет 1,2 (на предыдущей неделе 1,2), по сравнению с 31-й неделей он остался на том же уровне. По сравнению с 09.08.2021 года индекс контагиозности значительно вырос в Восточной Эстонии (1,1 → 1,35), так как на фоне небольшого количества зараженных количество заболевших увеличилось на 43%. Индекс контагиозности в южном регионе остался на прежнем уровне ($R = 1,3$).

Заболеемость за последние 14 дней увеличилась во всех уездах, кроме Ида-Вирумаа, где она несколько снизилась. Наибольший рост наблюдается в Валгаском уезде (139,4%), Йыгеваском уезде (136,8%), Саареском уезде (90,9%). Самые высокие показатели

заболеваемости в Выруском уезде (477,2/на 100 000 человек), Пылваском уезде (446,3/на 100 000 человек), Пярнуском уезде (385,2/на 100 000 человек), Тартуском уезде (341,8/на 100 000 человек), Йыгеваском уезде (316,4 / на 100 000 человек) и Рапласком уезде (303,5/на 100 тыс. человек). Если раньше в основном заболевали более молодые люди, то сейчас заболевают чаще люди среднего и старшего возраста. В основном заражение происходит от членов семьи (36%). Учитывая текущий индекс контагиозности, по данным Департамента здоровья, на 33-й неделе можно ожидать увеличения числа пациентов примерно на 20%, то около есть 2 300 случаев заражения в неделю и 300-400 случаев заражения в день.

На основании данных, проанализированных на 32-й неделе, место заражения было неизвестно в 32% случаев (на 31-й неделе — 35%). С 49-й недели 2020 года 30–36% от общего числа заболевших были инфицированы неизвестным очагом заражения, с 26-й недели 2021 года доля неизвестных очагов заражения снизилась и составляет 22-28%.

На 32-й неделе за рубежом заразились 7,1%, в семье 36,6%, на работе 5,4%, в кругу знакомств 8%, на развлекательных и других мероприятиях 4%, в Силах обороны 0,4%, в медицинских учреждениях и домах престарелых 2%, в религиозных лагерях и церковных мероприятиях 1,4% и 6% в других местах. Заражение увеличилось в семейном кругу (26% → 36,6%) и в учреждениях здравоохранения и социального обеспечения (0,8% → 2%). Заражение снизилось на развлекательных и других мероприятиях (10,7% → 4%), в Силах обороны (2% → 0,4%) и в кругу знакомств (9% → 8%). Доля инфицированных на работе и за границей не изменилась. За последние 14 дней (31–32 неделя) доля инфицированных с неизвестным местом заражения увеличилась и составила 33,7% случаев (28,7% на 30-31 неделе).

При разработке распоряжения учитывалось, что заболеваемость на 100 000 человек в Эстонии за последние 14 дней находится на высоком уровне. 19 августа 2021 года относительное число положительных тестов на 100 000 жителей за последние 14 дней составляло 278,41, а среднее число положительных тестов за последние 7 дней составило 277.

В то же время, 29 июля 2021 года относительное число положительных тестов на 100 000 жителей за последние 14 дней составляло 107,83, а среднее число положительных тестов за последние 7 дней составило 133.

23 июля 2021 года относительное число положительных тестов на 100 000 жителей за последние 14 дней составляло 65,46, а среднее число положительных тестов за последние 7 дней составило 75.

7 июля 2021 года эти показатели были 31,83 и 32, 21 июня 2021 года – 49,81 и 40, 16 июня 2021 года – 64,11 и 49, 9 июня 2021 года – 97,59 и 72, 31 мая 2021 года – 176,15 и 125, 26 мая 2021 года – 222,1 и 94,7, а 12 мая 2021 года – 343,57 и 312 соответственно. По состоянию на 28 апреля 2021 года относительное число положительных тестов на 100 000 жителей за последние 14 дней составляло 422,2. 30 марта 2021 года этот показатель составлял 1364,21. 28 апреля 2021 года первичных положительных тестов было 396 или 8,3% от общего количества тестов, 12 мая 2021 года положительных тестов было 371 или 7,87% от общего количества тестов.

Подтвержденные случаи заболевания по уездам по состоянию на 19 августа 2021 г.

Уезд	Относительное число на 100 000 жителей за последние 7 дней
Вырусский уезд	372,72
Пылваский уезд	316,47
Валгаский уезд	294,28
Саареский уезд	229,73
Йыгеваский уезд	210,96
Ярваский уезд	202,16
Тартуский уезд	194,37
Пярнуский уезд	174,04
Вильяндиский уезд	129,98
Раплаский уезд	117,18
Харьюский уезд	115,70
Ляэне-Вирусский уезд	88,34
Ляэнеский уезд	83,15
Хийуский уезд	75,15
Ида-Вирусский уезд	55,12

Ресурс койко-мест предназначенных для больных COVID, по состоянию на 21 августа 2021 года составляет 204 места, из которых пациентами было занято 48,5% (99 мест).

Ресурс койко-мест для больных COVID в отделениях интенсивной терапии составлял 22 места, из которых было занято 59% (13 койко-мест). Ресурс мест для больных COVID в отделениях общей врачебной практики составлял 156 койко-мест, из которых занято было 53% (82 места).

Вместе с тем, 16 августа 2021 года на больничном лечении находился 91 пациент с COVID-19, 10 из них – в интенсивной терапии, 8 пациентов — на искусственной вентиляции легких. Увеличивается количество пациентов, нуждающихся в больничном лечении. На 32-й неделе госпитализировано 69 человек (на 30% больше, чем на 31-й неделе). Из заболевших лиц старше 60 лет на 32-й неделе в госпитализации нуждались 14,8% (на 31-й неделе — 13,8%). По состоянию на 16 августа 2021 года средний возраст пациентов, находящихся на больничном лечении, составляет 64 года (9 августа 2021 года — 61,8 лет), доля лиц в возрасте 60 лет и старше составляет 60,4% (9 августа 2021 было 59%). В отличие от предыдущего периода на 32-й неделе увеличилась доля 40-59-летних среди госпитализированных лиц. Значительно снизилась доля госпитализированных лиц старше 70 лет.

По состоянию на 9 августа 2021 года среди полностью вакцинированных COVID-19 заболели 1584 человека, или 1,7% от всех полностью вакцинированных людей. Из них 54 были госпитализированы с симптомами COVID-19. На 32-й неделе невакцинированные заболевшие составляли 0,23% от всех невакцинированных лиц, заболевших, не прошедших полный курс вакцинации, было 0,10% от всех лиц, не прошедших полный курс вакцинации, и полностью вакцинированных заболевших — 0,06% от всех полностью вакцинированных лиц.

На основании данных, проанализированных на 32-й неделе, место заражения было

неизвестно в 32% случаев (на 31-й неделе — 35%). С 49-й недели 2020 года 30–36% от общего числа заболевших были инфицированы неизвестным очагом заражения, с 26-й недели 2021 года доля неизвестных очагов заражения снизилась и составляет 22-28%.

На 32-й неделе 7,1% заразились за границей, в семье 36,6%, на работе 5,4%, в кругу знакомств 8%, на развлекательных и других мероприятиях 4%, в Силах обороны 0,4%, в медицинских учреждениях и домах престарелых 2%, в религиозных лагерях и на церковных мероприятиях 1,4% и 6% в других местах. Заражение увеличилось в семейном кругу (26% → 36,6%) и в учреждениях здравоохранения и социального обеспечения (0,8% → 2%). Заражение снизилось на развлекательных и прочих мероприятиях (10,7% → 4%), в Силах обороны (2% → 0,4%) и в кругу знакомств (9% → 8%). Доля инфицированных на работе и за границей не изменилась. За последние 14 дней (31–32 неделя) доля инфицированных с неизвестным местом заражения увеличилась и составила 33,7% случаев (28,7% на 30–31-й неделе).

Правительство Республики вводит дополнительные ограничения и меры по сравнению с действующим порядком, которые пропорциональны распространению инфекции в текущей ситуации и направлены на снижение риска увеличения распространения инфекции. Отправной точкой для введения ограничений является то, что заболевание COVID-19, вызванное коронавирусной инфекцией SARS-CoV-2, является инфекционным заболеванием, которое передается от человека к человеку воздушно-капельным путем, в основном при тесном контакте с инфицированным человеком.

Вирус может быть передан при тесном контакте с инфицированным человеком, при вдыхании частиц вируса², или через загрязненные поверхности и, например, загрязненные руки. Вирус лучше распространяется в плохо вентилируемых помещениях с большим скоплением людей, где люди проводят продолжительное время. Необходимо учитывать, что аэрозоли (вирусные частицы) могут длительное время оставаться в воздухе и перемещаться более чем на 1 метр. Чем ближе люди друг к другу, тем больше вероятность распространения вируса. Также существует риск заражения вирусом SARS-CoV-2 на открытом воздухе, где многие люди находятся в тесном контакте. Риск передачи вируса на открытом воздухе ниже, чем в помещениях³.

На вероятность заражения также влияет продолжительность организованной деятельности или мероприятия, т. е. чем дольше люди остаются на мероприятии, тем больше шансов обмена брызгами слюны, скопления в воздухе аэрозолей, содержащих частицы коронавируса, и, как следствие, вдыхания достаточно высокой дозы, чтобы заразиться. В научной литературе показано, что соблюдение дистанции от 1 до 2 м снижает риск передачи в пять раз, а каждый дополнительный метр удваивает защитный эффект⁴. Использование маски для лица также значительно препятствует распространению вирусных частиц.

Чтобы ограничить распространение вируса в помещении, важно обеспечить соблюдение дистанции между людьми, а также избегать переполненности помещений.

Меры и ограничения, установленные настоящим распоряжением, установлены на основании оценки Департамента здоровья. В своей оценке Департамент здоровья принял во внимание прогнозируемый уровень заражения на конец августа, вакцинацию населения

² <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/coronavirus-disease-covid-19-how-is-it-transmitted>

³ <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/more/science-and-research/surface-transmission.html>

⁴ [https://www.thelancet.com/pdfs/journals/lancet/PIIS0140-6736\(20\)31142-9.pdf](https://www.thelancet.com/pdfs/journals/lancet/PIIS0140-6736(20)31142-9.pdf)

и масштаб перенесенного заболевания COVID-19, а также тот факт, что дельта-штамм в Эстонии составляет более 90%, а заразность этого штамма вируса на 60% выше, чем у альфа-штамма. Кроме того, индекс контагиозности ниже на открытом воздухе из-за хорошей вентиляции, ветра, влажности воздуха и УФ-излучения, а также можно лучше обеспечить рассредоточение между людьми. Если мероприятие проходит в помещении, то вторичных заражений составляет 8–9, а на открытом воздухе 3–4.

Самый эффективный способ предотвратить распространение коронавируса – это вакцинация, за ней следуют ограничения и меры воздействия. Больше всего способствуют распространению вируса многолюдные мероприятия. Примером может служить часть чемпионата Европы по футболу в Санкт-Петербурге в России, где заразились около 500 зрителей из Финляндии, и заражения, связанные с участием в этом мероприятии, также были зарегистрированы в Эстонии.

Заражения произошли на нескольких спортивных и развлекательных мероприятиях в Эстонии. Например, на 32-й неделе было всего 50 очагов, из которых 29 были связаны с развлекательными мероприятиями, лагерями, экскурсиями, свадьбами, днями рождения, встречами, фестивалями и т. п. После мероприятия распространение вируса в месте проведения продолжается, однако вирус также распространяется в другие регионы, где уровень заражения всё еще может быть низким. Таким образом, более строгие ограничения на количество участников публичных мероприятий и публично организованных действий, а также на условия участия оправданы для сдерживания роста числа случаев заболевания COVID-19 и связанной с этим нагрузки на больницы.

Это распоряжение восстанавливает обязанность носить маску или прикрывать рот и нос в общественных помещениях. Это, в частности, относится к местам, где инфекционная безопасность не требует предварительной проверки в соответствии с настоящим распоряжением. Такими местами могут быть, например, места торговли и оказания услуг. По-прежнему следует носить маску или закрывать рот и нос в общественном транспорте, а также на общественных или других религиозных службах.

В то же время без изменения остается принцип, согласно которому продолжает действовать требование о рассредоточении участников публичных мероприятий в закрытых помещениях и во время организованных мероприятий. Также должно соблюдаться требование о наличии дезинфицирующих средств и дезинфекции в соответствии с инструкциями Департамента здоровья.

Часть I

Меры и ограничения, связанные с пересечением государственной границы

Пунктом 1 распоряжения вводится принцип, согласно которому лица, пересекшие государственную границу с целью въезда в Эстонию обязаны в течение 10 календарных дней после прибытия в Эстонию находиться по месту жительства или месту постоянного пребывания.

Никаких существенных изменений в этом пункте по сравнению с действующим порядком не вносится.

Подобно действующему порядку, распоряжение предусматривает применение ограничения свободы передвижения на 10 календарных дней, то есть после пересечения

государственной границы лицу запрещается покидать место жительства или постоянного пребывания. Это также означает, что, например, иностранец, временно пребывающий в учреждении размещения, обязан находиться в этом учреждении в течение определенного периода времени. По данным Департамента здоровья, в 96% завезенных случаев люди заболевают в течение первых 7 дней и 94% – в течение 6 дней.

На основании имеющихся на данный момент данных вирус SARS-CoV-2 может быть обнаружен в носоглотке примерно за 2 дня до появления симптомов (так называемые предсимптоматические лица). Таким образом, анализ, проведенный на 6-й и 7-й дни, также позволяет выявить тех лиц, у которых болезнь проявляется на 7/8-й день или 8/9-й день. Разные страны применяют разный период изоляции после пересечения границы, вплоть до 14 дней. Учитывая, что это ограничение свободы передвижения и согласно текущим данным инкубационный период вируса короче, обязательство по изоляции, применяемое в Эстонии, составляет 10 дней, которые можно сократить в порядке предусмотренном настоящим распоряжением.

Пунктом 2 распоряжения предусматриваются правила сокращения времени самоизоляции.

В распоряжении сохраняется дополнительная возможность сократить количество дней самоизоляции за счет тестирования на COVID-19. Порядок и принципы тестирования изложены в пункте 2, и данное распоряжение не вносит существенных изменений по сравнению с действующим распоряжением Правительства Республики № 282.

Таким образом, у человека есть 3 способа сократить период самоизоляции с помощью тестирования:

1. лицо максимально за 72 часа до прибытия в Эстонию сдало тест RT-PCR (ПЦР) на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, или максимально за 48 часов до прибытия в Эстонию сдало тест RTD на выявление антигена SARS-CoV-2 (далее – *тест на SARS-CoV-2*). Результаты этого теста должны дать отрицательный результат, а также не ранее, чем на шестой день после первого теста, выполненного по прибытии в Эстонию, необходимо сделать тест SARS-CoV-2 RT-PCR. Его результат тоже должен быть отрицательным. Кроме того, решение об инфекционной безопасности лица может принять врач. Решение об инфекционной безопасности лица принимает врач, потому что тест на COVID-19 может дать положительный результат после того, как болезнь уже миновала, даже в ситуации, когда человек больше не является заразным. Важно отметить, что эта оценка должна быть сделана эстонским врачом после прибытия человека в страну. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться по своему месту жительства или в месте постоянного пребывания. В распоряжении обычно имеется в виду тестирование на SARS-CoV-2, проведенное поставщиком медицинских услуг.

2. Если тест не был проведен до прибытия в страну, его можно выполнить сразу по прибытии в Эстонию, и результат этого теста должен быть отрицательным. Сразу по прибытии в Эстонию – не означает, что человек должен пройти тестирование в тот же день, если это невозможно (например, нет свободного времени тестирования, он прибывает в страну в то время, когда тест больше не может быть выполнен и т. п.), он может пойти на тестирование и на следующий день. Следующий RTD-тест на антитела к коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19 должен быть проведен не ранее, чем на шестой день после первого теста, и результат этого теста также должен быть

отрицательным или же человек должен быть признан врачом инфекционно безопасным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться по своему месту жительства или постоянного пребывания.

3. Если лицо прибывает из третьей страны, данные которой не указаны в зеленом списке Европейского союза, опубликованном на сайте Министерства иностранных дел, а также если незамедлительно после прибытия в Эстонию поставщик медицинских услуг сделал лицу тест на SARS-CoV-2, и результат этого теста был отрицательным, а не ранее, чем на шестой день после первого теста был выполнен тест SARS-CoV-2 RT-PCR, и результат этого теста также был отрицательным, либо если лицо было признано врачом незаразным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться по своему месту жительства или постоянного пребывания.

При сокращении времени самоизоляции учитывается выполненный поставщиком медицинской услуги тест RT-PCR на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, или тест RTD на выявление антигена SARS-CoV-2, одобренный Комитетом по безопасности здоровья представителей стран Европейского союза.

Если поставщик медицинских услуг сделал лицу тест RTD на выявление антигена SARS-CoV-2, который оказался положительным, но человек немедленно прошел повторный тест SARS-CoV-2 RT-PCR, результат которого оказался отрицательным, учитывается результат теста SARS-CoV-2 RT-PCR.

Также для сокращения времени самоизоляции необходимо на шестой день сделать тест RT-PCR на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2. Результат теста может быть подтвержден электронным сертификатом ЕС или выпиской результата теста, в которых на эстонском, русском или английском языках латиницей или кириллицей указаны место, время, исполнитель и детали теста, методология тестирования и результат теста. Чтобы зарегистрироваться на второй тест, лица, пересекающие границу, могут обратиться в колл-центр общественного тестирования.

Кроме того, для пересечения государственной границы должны быть соблюдены требования, установленные распоряжением № 169 от 16 мая 2020 года «Временное ограничение на пересечение государственной границы для предупреждения новой вспышки коронавируса SARS-CoV-2, вызывающего болезнь COVID-19».

Пунктом 3 распоряжения предусматриваются условия, когда лицо, указанное в пункте 1 и 2 имеет право покинуть место жительства или место постоянного пребывания, если оно соблюдает меры, введенные Правительством Республики или Департаментом здоровья, а также все прочие меры для пресечения возможного распространения инфекционного заболевания, а также если имеются следующие обстоятельства, указанные в пункте 3.

Никаких существенных изменений в этом пункте по сравнению с действующим распоряжением не вносится.

Так, пункт 3 распоряжения устанавливает перечень случаев, когда лицо может условно покинуть место своего жительства или пребывания. Лицо имеет право покинуть место жительства или место постоянного пребывания, если оно соблюдает меры, введенные Правительством Республики или Департаментом здоровья, а также все прочие меры для

пресечения возможного распространения инфекционного заболевания.

Если эти условия соблюдены, лицу разрешается покинуть место жительства или место постоянного пребывания для получения медицинских услуг (например, неизбежного посещения стоматолога) по распоряжению медицинского работника или сотрудника полиции, в случае чрезвычайной ситуации, угрожающей жизни или здоровью человека. Также, если человек получает вблизи от места жительства или места пребывания все необходимое для повседневной жизни по причине того, что иным образом это невозможно, и если оно находится на улице и избегает любого контакта с другими людьми.

В исключительных случаях также можно пойти в магазин за предметами первой необходимости (медикаментами, предметами первой необходимости), если это невозможно организовать другим способом. Для этого нужно выбрать наиболее подходящий магазин и время (прежде всего ближайшее место и время посещения магазина, когда там меньше всего людей). При посещении магазина необходимо соблюдать дистанцию с другими людьми, дезинфицировать руки, использовать маску, а также принимать все другие меры для предотвращения распространения инфекционных заболеваний.

Право покинуть место жительства или пребывания распространяется на лиц, которые по решению работодателя выполняет неотложные и неизбежные рабочие обязанности. В каждом отдельном случае работодатель должен решить, обязательно ли человек, напр., вернувшийся из страны высокого риска, должен выполнять свою работу, физически находясь на рабочем месте, или можно реорганизовать работу таким образом, что человек сможет работать на дому в течение 10 календарных дней.

При допуске человека к работе работодатель должен оценить возможный риск заболевания коллектива и для предотвращения этого принять все необходимые меры.

Допуская человека к работе, как работодатель, так и работник должны принять все меры для предотвращения возможного распространения вируса, включая, например, сведение к минимуму контактов с другими людьми или использование средств индивидуальной защиты. Работодатель должен иметь в виду, что даже в этих случаях на работодателя распространяются права и обязанности работодателя, вытекающие из Закона о гигиене и безопасности труда, в том числе обязательство обеспечивать безопасность труда и проверку состояния здоровья работников, которые предусмотрены указанным законом.

В трактовке распоряжения лицом, выполняющим неотложные и неизбежные рабочие обязанности, считается также спортсмен, который участвует в соревнованиях и тренировках, если он делает это на профессиональном или полупрофессиональном уровне. В отношении спортсменов работодателем следует считать профессиональную лигу, клуб, подтверждение тренера и тому подобное, подтверждающее, что это лицо обязательно должно принимать участие в такой тренировке или соревновании или в деятельности, непосредственно связанной с последним.

Человек также может участвовать в неотложном семейном мероприятии, если поставщик медицинских услуг максимально за 72 часа до прибытия в страну сделал лицу тест SARS-CoV-2 RT-PCR или максимально за 48 часов до прибытия в страну – тест RTD на выявление антигена SARS-CoV-2, либо после прибытия в страну не менее одного теста SARS-CoV-2 с отрицательным результатом, либо если врач признал лицо незараженным.

Если человек прибывает из третьей страны, которая не входит в зеленый список Европейского союза, то лицо должно сдать тест на SARS-CoV-2 сразу по прибытии в Эстонию, и результат этого теста должен быть отрицательным. До момента, когда лицо узнает об отрицательном результате теста, оно должно находиться по своему месту жительства или постоянного пребывания.

Таким чрезвычайным и неизбежным семейным событием могут быть, например, похороны, серьезное заболевание члена семьи и тому подобное. Следует учитывать, что тест не обязательно проводить сразу по прибытии в страну, но если человек находится в самоизоляции и появляется неизбежная необходимость выполнять работу или участвовать в семейном мероприятии, тест может быть проведен позже в период самоизоляции.

И выполнение неизбежной задачи, и участие в неизбежном семейном событии должны гарантировать минимизацию риска распространения вируса. Например, участвуя в чрезвычайном мероприятии, можно избежать тесного контакта с большим количеством людей, держаться на расстоянии от людей, не принадлежащих к домохозяйству или прибывших из-за границы, как можно больше заниматься деятельностью, например, на открытом воздухе, контактировать только с членами своей семьи.

Пунктом 4 распоряжения устанавливается список исключений, в соответствии с которыми не применяются требования, изложенные в пунктах 1-3 распоряжения.

Поскольку это список исключений, который был дополнен в течение действия Распоряжения Правительства Республики № 282, то для установления каждого исключения можно найти соответствующее обоснование, как и при каких условиях могут применяться исключения. Никаких существенных изменений в этом пункте по сравнению с действующим распоряжением не вносится. Соответствующая информация также доступна на сайте Министерства иностранных дел и на портале kriis.ee.

Пунктом 5 распоряжения устанавливается, на кого не распространяется обязанность находиться в течение 10 календарных дней по месту жительства или месту постоянного пребывания, а также требование тестирования на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19.

Список приведен в соответствии с действующим порядком, и существенных изменений в него этим распоряжением не вносится.

В то же время в пунктах 5 и 6 были внесены изменения, чтобы привести действующие в Эстонии правила в соответствие с правилами, согласованными между странами Европейского союза.

В настоящее время формулировка распоряжения исходит из дня достижения максимальной защиты при вакцинации и действует в течение 1 года с момента максимальной защиты. Это также относится к случаям, когда человек получил одну дозу вакцины после перенесенного заболевания COVID-19.

Европейская цифровая справка о вакцинации против COVID-19 содержит в согласованном наборе данных дату последней дозы вакцины, начиная с которой справка действительна в течение 1 года. Соответственно, текущая формулировка действующего распоряжения не соответствует правилам ЕС и, следовательно, не может быть проверена в качестве европейской цифровой справки о вакцинации против COVID-19. Для приведения в

соответствие необходимо учитывать 1 год с момента получения последней дозы вакцины, и соответствующие пояснения были сделаны в пункте 5 распоряжения.

Руководящие принципы ЕС и в общих соглашениях ЕС о проверке цифровых COVID-сертификатов однозначно согласовано, что человек считается вакцинированным через 14 дней после завершения курса вакцинации.

Здесь, в Эстонии, есть разница, вытекающая из постановления Правительства Республики, которое в случае иммунизации гласит, что для того, чтобы сертификат был действительным, человек должен достичь максимальной защиты от вакцинации, которая зависит от вакцины и отличается в зависимости от вакцины (7 дней для Comirnaty, 15 дней для Vaxzevria, остальные 14 дней). Отличие Vaxzevria от руководящих принципов ЕС и общих соглашений о контроле доказательств сбивает с толку людей и проверяющих. Это также создает путаницу при пересечении границ и проверке доказательств в других странах. В соответствии с Общими руководящими принципами ЕС пункт 6 распоряжения согласовывает время для достижения максимальной защиты для Vaxzevria, сокращая его с 15 до 14 дней.

Пунктом 6 распоряжения предусматриваются сроки максимальной защиты для различных вакцин, поправки к которым более подробно разъясняются в пункте 5.

Хотя исследования продолжительности поствакцинального иммунитета все еще продолжаются, а данные являются предварительными, созданная при Министерстве социальных дел комиссия экспертов по иммунопрофилактике пришла к выводу, что нет оснований полагать, что поствакцинальный иммунитет снизится в течение 12 месяцев после прохождения полного курса вакцинации.

Точная продолжительность поствакцинального иммунитета и время, когда потребуется повторная вакцинация из-за снижения иммунитета, неизвестны, поскольку исследования продолжаются, и постоянно поступают новые данные. Следует также иметь в виду, что в настоящее время недостаточно информации об адекватности защиты имеющихся на рынке вакцин COVID-19 от новых штаммов вируса, но в этом отношении также ведутся исследования. С появлением новых штаммов может стать очевидным, что вакцины, уже имеющиеся на рынке, не обеспечивают адекватной защиты, и даже тем, кто уже прошел полный курс вакцинации, потребуется повторная вакцинация. По мере появления новых данных необходимо будет пересмотреть освобождения от изоляции и их целесообразность.

В отношении вакцинированных предоставляется освобождение от изоляции сроком на один год, который считается оптимальным временем для получения дополнительных данных о продолжительности иммунитета и необходимости ревакцинации, в том числе против новых штаммов.

По имеющимся данным, продолжительность иммунитета после перенесенного заболевания составляет не менее 6 месяцев. Однако, согласно оценкам экспертной комиссии по иммунопрофилактике, и на основании имеющихся данных, это может зависеть от тяжести перенесенного заболевания COVID-19. Экспертная комиссия по иммунопрофилактике рекомендует вакцинировать переболевших однократной бустерной дозой для обеспечения дальнейшей адекватной защиты.

По оценкам Европейского центра профилактики и контроля заболеваний (ECDC), предварительные данные свидетельствуют о том, что естественный иммунитет со

временем снижается и может длиться недолго. Однако, согласно имеющимся данным, рецидивы редки в течение как минимум шести месяцев после перенесенного заболевания. Однако перенесение заболевания может не защитить в отношении новых штаммов. В дополнение к тем, кто был вакцинирован и перенес заболевание, освобождение от изоляции предусматривается также для лиц, приравненных к вакцинированным.

Часть II

Внутригосударственные меры и ограничения

Пунктом 7 распоряжения устанавливает принцип рассредоточенности.

В закрытом общественном помещении люди могут находиться и перемещаться при условии соблюдения дистанции. Ограничение не распространяется на семьи, перемещающиеся или находящиеся вместе, или случаи, когда указанные условия не могут быть разумным образом обеспечены. Для предотвращения увеличения распространения инфекции продолжает действовать требование соблюдать безопасную дистанцию и обеспечивать рассредоточение людей в общественных закрытых помещениях, чтобы избежать скопления большого количества людей в одном месте. Обеспечение рассредоточения означает, что группы людей или отдельных лиц не должны находиться слишком близко друг к другу и не должны контактировать непосредственно друг с другом. Непосредственный контакт между людьми, которые обычно не находятся рядом друг с другом, увеличивает риск распространения инфекции и не обеспечивает инфекционную безопасность.

На рост заболеваемости в Эстонии влияют многолюдные мероприятия и контакты между людьми, которые в них участвовали. Чтобы избежать возможного заражения через тесные контакты, достаточно соблюдать безопасную дистанцию между людьми и группами, которые не пересекаются каждый день.

В соответствии с настоящим распоряжением, закрытое общественное помещение – это помещение, которое было предоставлено для использования неопределенной группе лиц или находится в пользовании неопределенной группы лиц, или в котором может находиться неопределенная группа лиц, в числе прочего закрытым общественным помещением является общественный транспорт.

Определение закрытого общественного помещения основано на определении общественного места, приведенном в статье 54 Закона об охране правопорядка (KorS). Общественное место — это территория, здание, помещение или их часть, предоставленные в пользование неопределенной группе лиц или используемые неопределенной группой лиц, а также общественный транспорт. Определение общественного транспорта основано на Законе об общественном транспорте (PTS). Общественный транспорт — это платные перевозки пассажиров, осуществляемые, прежде всего, в порядке маршрутных, нерегулярных или таксомоторных перевозок, а также платная перевозка транспортного средства и его прицепного устройства на линиях судов, маломерных судов и паромов.

С точки зрения распоряжения общественные помещения могут быть расположены, например, в государственных и муниципальных учреждениях, больницах, центрах семейной медицины, магазинах, аптеках, рынках, а также в общественном транспорте, залах ожидания автобусов или поездов, религиозных зданиях. В то же время в расположенных на открытом воздухе местах должны соблюдаться установленные для этих мест правила, поэтому при пребывании в таких местах, например, на открытом рынке нет

необходимости носить маску. Обязательства, изложенные в пунктах 7–9, распространяются на общественные внутренние помещения.

Общественное внутреннее помещение — это пространство, предназначенное для общественного пользования, в которое может войти любой, в том числе независимо от, например, требования предварительной регистрации, и где перемещается много людей, которые не контактируют друг с другом каждый день. Например, учреждения социального попечения, в том числе учреждения специального ухода, а также детские сады, учреждения по уходу за детьми и образовательные учреждения не могут считаться общественными местами, потому что не каждый может так сказать свободно зайти туда с улицы. Однако следует отметить, что если, например, в здании школы проводится ярмарка, открытая для всех, то необходимо соблюдать правила для общественных мест и мероприятий, изложенные в распоряжении.

Пунктом 8 распоряжения устанавливается требование носить маску в общественных закрытых помещениях.

Лица, находящиеся в закрытых общественных помещениях, обязаны носить защитную маску или прикрывать рот и нос (далее – *маска*). Ограничение не распространяется на лиц младше 12 лет или если носить защитную маску или закрывать рот и нос нецелесообразно по состоянию здоровья или другим важным причинам. Ограничение также не применяется, если обеспечивается соблюдение изложенных в части III требований в отношении лица, ответственного за деятельность, или лица, участвующего в деятельности.

Согласно этому распоряжению, носить маску или закрывать нос и рот обязательно в торговой деятельности, при оказании услуг (таких как парикмахерские, банковское дело, почта и т. п.), а также на общественных богослужениях или при других религиозных обрядах. Однако, если сертификат проверяется перед участием в мероприятии, то рекомендуется носить маску в случае деятельности, в которой участвует много людей.

Следовательно, ограничение не распространяется на лиц младше 12 лет или если ношение защитной маски или прикрывание рта и носа нецелесообразно по состоянию здоровья (например, затрудненное дыхание, определенные психические расстройства, аллергия) или другим важным причинам, например, особые потребности или инвалидность. В то же время лицу следует подумать о том, исключены ли, например, все возможности прикрытия для рта и носа по состоянию здоровья или риск заражения можно снизить с помощью какой-либо подходящей альтернативы (например, ношения козырька/визира).

Если лица в возрасте от 12 до 18 лет участвуют в контролируемых мероприятиях, где у них нет предварительного обязательства доказывать инфекционную безопасность, то на них не распространяется требование носить маску, поскольку этого не требуется от других участников. Однако в общественных закрытых помещениях, где инфекционная безопасность не проверяется и есть обязанность носить маску, молодые люди в возрасте от 12 до 18 лет также должны носить маску или прикрывать нос и рот.

Маску не должны носить люди с особыми потребностями, например, если из-за психического расстройства или физического недостатка человек не может правильно носить маску или надевать и снимать маску. Маску не обязано носить лицо, сопровождающее человека с нарушениями слуха, или человек, который общается с лицом, которому для общения нужно читать по губам, читать выражения лица, которому нужна четкая речь и т. д., если ношение маски затрудняет это.

Согласно распоряжению, люди не должны отдельной справкой подтверждать медицинское показание или другую особую потребность, в том числе тот факт, что они не могут носить маску. Достаточно заявлений физических лиц о том, что у них имеются противопоказания к ношению маски. Кроме того, обязанность носить маску не распространяется на ситуации, когда ношение маски является обязательным, но всегда обеспечивается рассредоточенность с другими людьми или соблюдение дистанции, например, водители общественного транспорта, отделенные стеклом, или если в общественном транспорте нет других людей и т. д. Рассредоточенность в общественном транспорте обеспечивается, например, в том случае, если занято до четверти автобуса и все пассажиры соблюдают дистанцию не менее двух метров с другими пассажирами или водителем.

В качестве маски рассматриваются как средства индивидуальной защиты (в т. ч. козырьки/визеры), медицинские маски, так и маски для лица широкого потребления (в т. ч. многоразовые маски, приобретенные в магазине, или маски собственного изготовления). В их отсутствие для соблюдения требования можно ограничиться одновременным прикрытием рта и носа при условии, что используемый материал и способ применения изделия позволяют человеку использовать его в качестве маски для лица в течение необходимого времени, не используя руку, например шарфы, которые держатся на лице, закрывая нос и рот. Важно, чтобы маска использовалась в соответствии с инструкциями по применению и чтобы за ней велся соответствующий уход.

Целесообразность ношения маски в качестве дополнительной меры по предотвращению распространения коронавируса SARS-CoV-2 также подтверждается исследованиями⁵. Например, был сделан вывод, что риск передачи вируса снижается в среднем в пять раз при ношении медицинских респираторов и респираторов N95. Согласно нескольким недавним исследованиям, немедицинские маски для лица (хлопок, синтетические материалы и т. п.) могут иметь благоприятные фильтрующие свойства, сравнимые с медицинскими масками для лица, в зависимости от материала, количества слоев, состава и формы.

Различные научные статьи указывают на то, что обязательное ношение маски существенно влияет на заболеваемость и смертность. Например, исследование, проведенное в Соединенных Штатах, показало, что требование ношения маски, применяемое на рабочем месте, снижает частоту заболеваний и смертей как минимум на 10% в неделю. На основе данных из Канады было установлено, что обязательное ношение маски снижает количество случаев в неделю на 20-22%⁶.

ECDC рекомендует повысить эффективность использования нефармацевтических мер в контексте распространения дельта-штамма, таких как дистанционный мониторинг, ношение масок в помещении и на мероприятиях, где встречаются как несовершеннолетние, так и взрослые⁷.

Поэтому важно одновременно использовать разные меры для предотвращения распространения вируса. Судя по данным международной научной литературы, эстонских ученых и Департамента здоровья, многие также не знают, что они являются носителями вируса (так называемые бессимптомные или инфицированные с минимальными симптомами), поэтому маска необходима, и целесообразно остановить распространение

⁵ European Centre for Disease prevention and Control. Technical report. „Using face masks in the community: first update Effectiveness in reducing transmission of COVID-19.“

⁶ <https://www.nature.com/articles/d41586-021-01394-0>

⁷ Threat Assessment Brief: Implications for the EU/EEA on the spread of the SARS-CoV-2 Delta (B.1.617.2) variant of concern. 23 Jun 2021

инфекции в целом. Это также связано с тем, что носитель вируса может быть заразным за 1-2 дня до появления симптомов.

Если у человека еще не проявились симптомы или он страдает бессимптомным заболеванием, он будет распространять вирус, не зная об этом, в том числе просто разговаривая. Во время разговора вместе с воздухом могут распространяться капли слюны изо рта и аэрозоли, что увеличивает распространение вируса не только при дыхании.

Ношение маски снижает риск распространения инфекции как в тех случаях, когда заболевший человек носит маску, так и в случаях, когда здоровый человек носит маску, поскольку количество вируса, которое можно вдохнуть, уменьшается. Ношение маски также снижает количество вируса, который может передаваться через контактные поверхности, поскольку маска защищает нос и рот, когда вы касаетесь лица загрязненными руками.

В общественном транспорте такими поверхностями могут быть, например, поручни, дверные ручки и прочие общие поверхности.

Обязанность ношения маски устанавливается положениями, предусмотренными в Законе о предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними (NETS) в целях предотвращения эпидемического распространения инфекционных заболеваний, защиты жизни и здоровья человека с учетом принципа соразмерности.

Обязанность носить маску или прикрывать рот и нос в общественных местах обычно имеет кратковременный характер. Для всех случаев, когда может возникнуть ситуация, когда маску нельзя носить или рот и нос нельзя прикрыть по состоянию здоровья или по другим веским причинам, предусмотрены исключения. Также нет обязанности носить маску для участия в мероприятиях и деятельности, где требуется предварительная проверка сертификатов COVID-19.

Обязанность носить маску не является абсолютной, но оставляет находящемуся в общественном помещении человеку выбор, каким образом прикрывать или не закрывать свой нос и рот, если последнее не является разумным по состоянию здоровья или другим важным причинам.

Пунктом 9 распоряжения устанавливается условие, что в закрытых общественных помещениях следует обеспечить наличие дезинфицирующих средств и соблюдение требований по дезинфекции в соответствии с инструкциями Департамента здоровья.

Что касается соблюдения дезинфицирующих средств и требования дезинфекции, необходимо соблюдать инструкции Департамента здоровья, в том числе в отношении требований к дезинфицирующим средствам. В ходе мониторинга были выявлены несоответствующие требованиям дезинфицирующие средства. Продукт с дезинфицирующим или антисептическим действием – это биоцид, который защищает здоровье человека от вирусов и других микроорганизмов, уменьшая количество вредных микроорганизмов, не подвергая человека опасности. Согласно исследованиям, оценивающим устойчивость коронавирусов к окружающей среде, вирус может сохраняться на различных поверхностях до 3 дней.

Дезинфицирующие средства регулируются Законом о биоцидах (BS) и Положением о биоцидах ((ЕС) № 528/2012). В Эстонии могут быть доступны и могут использоваться

дезинфицирующие средства, если они получили соответствующее разрешение или свидетельство о регистрации в соответствии с Законом о биоцидах или Положением о биоцидах (часть 3 статьи 8 BS), изданным Департаментом здоровья (статья 6 BS). Незарегистрированные и непроверенные дезинфицирующие средства могут не обладать дезинфицирующими свойствами, и могут не защитить пользователя, поэтому использовать их нельзя.

Дезинфицирующие средства должны быть промаркированы, упакованы и классифицированы в соответствии с требованиями Закона о химических веществах и законодательства, принятого на его основе, или Регламента (ЕС) № 1272/2008 Европейского Парламента и Совета и Закона о биоцидах.

Этикетка дезинфицирующего средства содержит инструкции по применению (на руках, поверхностях и т. д.), а также о том, как средство следует использовать и для каких организмов (например, вирусов, бактерий) рекомендуется использовать конкретное средство. Этикетка должна быть на эстонском языке и не должна содержать информации, которая может ввести пользователя в заблуждение или побудить его использовать средство нецеленаправленным образом.

Упаковка не должна иметь какую-либо форму или дизайн, которые могут привлечь внимание детей или ввести потребителя в заблуждение. Все дезинфекционные станции и подставки, где дезинфицирующее средство является доступным для общественности, также должны быть промаркированы должным образом.

Пунктом 10 распоряжения устанавливаются основные условия для осуществления деятельности в различных сферах.

Настоящее распоряжение гармонизирует ограничения, применимые к сферам, отныне одни и те же правила применяются к деятельности как в помещении, так и на открытом воздухе. Принимаемые меры предусматривают исключения в отдельных случаях, таких как государственные услуги или внутренняя и оборонная деятельность. Также обычно не применяется действовавший до сих пор лимит участников мероприятий: до 50 человек в помещении и до 100 человек на открытом воздухе.

Отныне занятия спортом, проведение тренировок, молодежная работа, досуговая деятельность, внешкольное образование, повышение квалификации, дополнительное обучение, связанное с трудовой деятельностью, спортивные соревнования и спортивные и физкультурные мероприятия, публичные собрания, публичные мероприятия, конференции, театральные представления, концерты и кинопоказы, оказание развлекательных услуг, нахождение в общественных саунах, спа, бассейнах и аквапарках, в музеях и на выставках разрешены, если выполнены требования, установленные в части III, и в помещениях должны быть выполнены дополнительно требования соблюдения рассредоточенности и дезинфекции согласно инструкциям Департамента здоровья. Это означает, что перед тем, как участвовать в мероприятии, участники должны доказать свою безопасность, предоставив сертификат о подтверждении вакцинации, перенесенном заболевании COVID-19 или отрицательном результате теста на коронавирус. Также может быть другое исключение, дополнительно указанное в пункте 14, например, лицо моложе 18 лет. Кроме того, в пункте 10 перечислены отдельные исключения.

Организаторы обязаны проверить подлинность сертификатов COVID-19 и имеющихся у них данных. В случае обоснованных сомнений лицо, ответственное за деятельность,

обязано установить личность лица, предоставившего сертификат или тест.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона об удостоверяющих личность документах, Документ, удостоверяющий личность – это выданный государственным учреждением документ, в котором указаны имя, фамилия и дата рождения либо личный код пользователя, имеются его фотография или изображение лица и подпись или изображение подписи, если иное не предусмотрено законом или установленным на его основе правовым актом.

Удостоверяющим личность документом считается:

- 1) удостоверение личности;
- 2) электронное удостоверение личности;
- 3) карта вида на жительство;
- 4) паспорт гражданина Эстонии;
- 5) дипломатический паспорт;
- служебная книжка моряка;
- 7) паспорт иностранца;
- 8) временный проездной документ;
- 9) проездной документ беженца;
- 10) мореходное свидетельство;
- 11) свидетельство на возвращение;
- 12) разрешение на возвращение.
- 13) Европейский проездной документ для возвращения в значении Регламента (ЕС) 2016/1953 Европейского парламента и Совета об установлении Европейского проездного документа для возвращения незаконно пребывающих граждан третьих стран, а также об отмене Рекомендации Совета ЕС от 30 ноября 1994 г. (Официальный журнал Европейского Союза L 311, 17.11.2016, стр. 13–19).

Согласно статье 4 того же закона, личность гражданина Эстонии или иностранца может быть удостоверена также не предусмотренным настоящим Законом действительным документом, если в нем указаны имя, фамилия и дата рождения либо личный код пользователя, имеются его фотография или изображение лица и подпись или изображение подписи. В документе гражданина Эстонии или иностранца, не достигшего четырехлетнего возраста, не требуется наличие фотографии или изображения лица.

В документе гражданина Эстонии или иностранца, не достигшего 15-летнего возраста, не требуется наличие подписи или изображения подписи.

III часть устанавливает правила проверки сертификатов COVID-19, исключения и прочие соответствующие обстоятельства, таких как принципы, регулирующие обработку данных. В части 10 определяются сферы, в которых требования части III являются обязательными. Если обязательство соблюдать часть III не указано в пункте 10, деятельность может осуществляться в соответствии с процедурой, изложенной в пункте 10, с учетом, например, обязанности носить маску.

Можно участвовать в мероприятиях на открытом воздухе при соблюдении требований по проверке изложенных в части III сертификатов или тестированию. В случае деятельности в помещении, помимо проверки сертификата или тестирования, необходимо обеспечить рассредоточение и соблюдение требований дезинфекции в соответствии с инструкциями Департамента здоровья. Если ответственное за мероприятие лицо проверяет инфекционную безопасность участников, то с соблюдением указанного порядка можно

проводить мероприятие, если обеспечивается участие не более 6000 человек в помещении и не более 12 000 человек на открытом воздухе.

Учитывая текущую ситуацию с распространением коронавируса и уровень вакцинации в Эстонии, проведение контролируемых мероприятий и различных видов деятельности оставляет возможность сохранить общество открытым. Проведение контролируемых мероприятий также оставляет возможность для участия всех людей, а инфекционную безопасность можно подтвердить сертификатом о подтверждении вакцинации, перенесенном заболевании COVID-19 или отрицательном результате теста на коронавирус.

Вводимые меры являются единообразными для разных сфер, что облегчает как организаторам, так и людям понимание применяемых мер. Следовательно, исключения предусмотрены только в очень обоснованных случаях, и, добавляя их, следует учитывать принцип равного обращения.

В случае публичного мероприятия на неограниченной территории на открытом воздухе количество участников не ограничено, равно как и нет обязательств по проверке инфекционной безопасности. Это относится, например, к организации таких публичных мероприятий, которые проходят в одном городском районе или во всем населенном пункте, где люди находятся в постоянном движении, и невозможно определить мероприятие или деятельность с конкретным местом и участниками. Исключение также позволяет проводить публичные собрания на открытом воздухе в общественном месте, предназначенном для общественного пользования.

Если мероприятие или деятельность плохотят на нескольких территориях, одна часть происходит на неограниченной или неогороженной территории (например, на городских улицах, на природе, в лесу или на берегу или по всей Эстонии), то ограничения не распространяются на мероприятие, проводимое на неогороженной территории. В то же время, если одна часть мероприятия проходит на неограниченной территории, а вторая часть того же мероприятия частично проходит на огороженной территории, где происходит проверка билетов, организация питания, концерт, сбор и т. д., то к этой части мероприятия применяется требование проверки сертификатов COVID-19.

Таким образом, если это большая территория, где происходит деятельность, и она не отличается от остальной части обычного социального пространства, то требование проверки справок не применяется. Те же принципы должны применяться к спортивным соревнованиям и мероприятиям на открытом воздухе, где использовалась неограниченная территория на открытом воздухе. Однако ограниченной территорией следует считать, например, стартовый коридор, проверку участников соревнования перед входом в стартовый коридор, выдачу номеров и т. п. Это означает, что даже если сами соревнования проходят, например, на неограниченной территории – в лесу или на городских улицах, то перед стартом организаторы должны обеспечить предварительную проверку на инфекционную безопасность.

При питании на месте в ресторанах, кафе и других заведениях общественного питания также действует обязанность предварительной проверки инфекционной безопасности. Требование не распространяется, когда клиенты находятся и передвигаются в торговой зоне или зоне обслуживания предприятия общественного питания для покупки еды на вынос или оказания курьерских и транспортных услуг, либо на борту парома, используемого для внутренней перевозки пассажиров, или если услуги общественного питания предоставляются в связи с похоронными услугами. Однако в этом случае, поскольку предварительно не проверялись COVID-справки, клиенты или курьеры обязаны

носить маску в помещении. В помещении также должно быть соблюдено требование рассредоточенного размещения и дезинфекции в соответствии с инструкциями Департамента здоровья.

Поэтому, если в дальнейшем имеется желание предоставлять услуги общественного питания, то употребление еды на месте разрешается только в том случае, если обеспечена проверка сертификатов COVID-19. Если клиент покупает еду навынос, ему разрешается находиться и передвигаться в торговой зоне или зоне обслуживания предприятия общественного питания только до тех пор, пока ему не будет передана еда. Если происходит продажа еды навынос, то запрещается употреблять еду на месте, если не проводится проверка сертификатов COVID-19.

Обязательства по предъявлению и проверке сертификатов COVID-19 не налагаются в магазинах, включая продуктовые и другие магазины повседневного спроса, в аптеках, при предоставлении телекоммуникационных услуг или услуг по ремонту мобильных телефонов, а также при предоставлении банковских услуг и т. п. Однако как в магазинах, так и в различных местах оказания услуги (например, в банках, почтовых отделениях, салонах красоты) необходимо обеспечить дистанцию между людьми или возможность дезинфекции рук. Клиенты обязаны носить маски.

Если в торговом центре имеются разные места оказания услуг, в отношении которых введено обязательство по предъявлению сертификатов COVID-19, например, кинотеатр, спортивный клуб или ресторан, то в местах оказания указанных услуг упомянутые справки необходимо предъявлять перед участием в деятельности. При передвижении в общественной зоне торгового центра необходимо соблюдать требования по ношению маски.

Продолжают действовать меры, налагаемые на публичные богослужения и другие общественные религиозные службы. Их деятельность дополнительно не ограничивается по сравнению с нынешним порядком. Общественные богослужения и другие общественные религиозные службы в помещениях разрешены при условии, что совокупное количество участников не превышает 50 человек или гарантирована не более чем 50-процентная заполняемость помещения и соблюдены требования по рассредоточению, дезинфекции и ношению маски. Общественные богослужения и другие общественные религиозные службы на открытом воздухе на огороженной территории разрешены, при условии, что совокупное количество участников не превышает 100 человек. Если количество участников превышает эти пределы, необходимо проверять инфекционную безопасность участников. Также необходимо обеспечить проверку сертификатов COVID-19, если в храме проводится другое публичное мероприятие, например концерт.

Проверка сертификатов COVID-19 распространяется на повышение квалификации, досуговую деятельность и внешкольное образование. В соответствии с частью 4 статьи 1 Закона об образовании взрослых, повышение квалификации – это целенаправленная и организованная учебная деятельность, проходящая на основании учебной программы вне уровневого обучения. К повышению квалификации относятся также все курсы рынка труда, которые проводятся исключительно в виде индивидуальных занятий или обучения. Досуговая деятельность и внешкольное образование не включают в себя самостоятельные собрания людей, например, для занятия пением за пределами школы по интересам или кружок рукоделия в местном народном доме. Поскольку место проведения деятельности является общественным помещением, то там необходимо соблюдать правила, установленные распоряжением в отношении внутренних помещений общественного

назначения.

Настоящее распоряжение не устанавливает дополнительных ограничений для других ступеней образования, поскольку целью Правительства Республики является сохранение системы образования открытой, а наложение ограничений имеет длительные и негативные последствия. Поэтому Правительство Республики утвердило распоряжение об упрощении обязанности соблюдения карантина в случае близкого контакта с больным COVID-19 лицом для людей в возрасте до 18 лет и учащихся, которым в течение начинающегося учебного года исполняется 19 лет.

Цель поправки заключается в том, чтобы как можно меньше нарушить нормальное школьное обучение детей и молодежи, но в то же время обеспечить проверку инфекционной безопасности учащихся в случае близкого контакта с больным COVID-19. С 1 сентября вакцинированные учащиеся общеобразовательных школ или профессиональных училищ не будут обязаны оставаться в карантине после близкого контакта с человеком, болеющим коронавирусом. Чтобы избежать карантина, невакцинированные учащиеся должны сделать в школе тест, который проводится максимально дружелюбным к ребенку способом и, как правило, в школьной среде.

Поскольку при нахождении в спа или водных центрах люди используют, например, одни и те же раздевалки и туалеты как в помещении, так и на открытом воздухе, то аналогичные требования применяются к спа-центрам, водным паркам и бассейнам в помещении и на открытом воздухе, а также к другим видам деятельности. Обязанность предварительной проверки COVID-справки не распространяется, например, на услуги сауны, организованные согласно пункту 11 местным самоуправлением, которые предлагаются людям, у которых отсутствует дома возможность мыться. Речь идет об обеспечении условий гигиены первой необходимости, поэтому к такой услуге не могут быть применены какие-либо дополнительные условия. Также обязанность предварительной проверки COVID-справки не распространяется, например, на услугу социальной реабилитации, если она организована в предусмотренном для общественного пользования бассейне.

Эти принципы не распространяются на торговую деятельность и предоставление других услуг, в том числе на оказание услуг размещения. Однако важно отметить, что если поставщик услуги размещения также действует в качестве спа, водного парка или бассейна, эти меры применимы только в отношении спа, водного центра и бассейна, где необходимо предварительно проверять инфекционную безопасность посетителей. Кроме того, если отель или центр отдыха предоставляет помещения для проведения конференций, семинаров и развлечений, перед посещением этих мероприятий необходимо проводить проверку сертификатов COVID-19.

В виде исключения вышеуказанное обязательство по проверке на инфекционную безопасность не распространяется, например, на проведение занятий спортом, тренировок, повышение профессиональной квалификации и дополнительное обучение при деятельности, связанной с обороной и внутренней безопасностью страны. В этих сферах действующие меры и ограничения принимаются во внимание на повседневной основе, но могут возникать препятствия для реализации мер, например, в контексте международного сотрудничества.

Кроме того, обязанность по проверке сертификатов COVID-19 в перечисленных сферах не распространяется на деятельность людей нарушением здоровья. Понятие нарушения здоровья определено в части 1 статьи 2 Закона о социальных пособиях для лиц с

ограниченными возможностями здоровья (далее — PISTS). Основанием для участия в деятельности является то, что у ее участников определено нарушение здоровья. Это означает, что, например, при проведении тренировок или спортивных соревнований для людей с нарушением здоровья нет необходимости предварительно проверять сертификат COVID-19. Исключение касается, например, деятельности Центра профессиональной реабилитации Астангу.

Хотя доля вакцинированных лиц среди людей с нарушением здоровья также увеличивается и доступны возможности тестирования, создание условий для участия в мероприятиях может стать для многих из них препятствием и причиной отказа.

По-прежнему нет необходимости предварительно проверять COVID-справки на предприятиях общественного питания на борту парома, используемого для внутренней перевозки пассажиров. По сути, это общественный транспорт, где зона питания неотличима от других зон, предназначенных для пассажиров. Однако в этих зонах необходимо носить маску и обеспечивать рассредоточение людей.

Полный список исключений приведен в отдельном подпункте и включает только виды деятельности и лиц, для которых это оправданно. Поэтому дополнение списка исключений не оправданно в ситуации, когда предъявление сертификатов COVID-19 затруднено или не рекомендуется по иным причинам.

Пунктом 11 распоряжения предусматриваются основные отправные точки, которые необходимо учитывать при соблюдении требований, изложенных в пункте 10 или в настоящем постановлении.

Ограничения и меры, установленные в пункте 10, применяются к месту нахождения лица, осуществляющего деятельность, и постоянному месту осуществления им хозяйственной деятельности. Это означает, что если у предприятия общественного питания имеется постоянное место осуществления им хозяйственной деятельности, где осуществляется обычная организация питания, то независимо от цели деятельности проверка сертификатов COVID-19 обязательна.

Согласно статье 16 Закона об общей части Гражданского кодекса, место деятельности лица — это место его постоянной и продолжительной хозяйственной или профессиональной деятельности. В трактовке настоящего распоряжения постоянным местом деятельности считается место, где к месту осуществления хозяйственной деятельности открыт публичный доступ для неопределенного круга лиц.

Однако, если услуга оказывается физическому лицу в его доме, то можно, например, праздновать день рождения или другую годовщину в своем личном доме и заказать туда поставщика услуг общественного питания или другого поставщика развлекательных услуг. В случае организации публичного мероприятия, доступ к которому имеют неопределенные лица, применяются требования, установленные для организатора публичного мероприятия.

Например, если в одном зале театра проводится заказанное предприятием рождественское представление, а в другом зале – рождественское представление для широкой публики, то для участия в обоих мероприятиях необходимо предоставить COVID-справку. Если предприятие приглашает театральную труппу на рабочее место для выступления в зале, то проверка на инфекционную безопасность не обязательна.

Если мероприятие проводится в конференц-зале отеля, то предварительно необходимо проверить COVID-справки участников. Также предварительно следует проверить инфекционную безопасность участников, если концерт проходит в месте или заведении общественного питания, которое используется в качестве концертного зала. Если физическое лицо организует концерт во дворе своего дома и не продает на него билеты, то это частное мероприятие, и проверять COVID-справки тоже нет необходимости.

Это также означает, что если хозяйственная деятельность осуществляется внутри здания на ограниченной территории, например, в каком-то помещении, то требования применяются к помещениям или месту всей деятельности, где осуществляется конкретная хозяйственная деятельность, в отношении которой применяются ограничения. Как правило, например, торговый центр ведет несколько видов хозяйственной деятельности, поэтому правила, изложенные в пункте 10, применяются к каждому виду хозяйственной деятельности.

Не разрешается вести учет по помещениям, принципы применяются к постоянному месту осуществления им хозяйственной деятельности или другой деятельности, даже если имеется несколько помещений (например, несколько театральных залов).

Если хозяйственная деятельность включает несколько видов деятельности, должны применяться соответствующие требования, изложенные в пункте 10. Это означает, например, что в продуктовом магазине торгового центра нет необходимости предъявлять COVID-справку, но это обязательно следует делать в заведениях общественного питания, кинотеатрах, театрах, развлекательных заведениях, включая бильярдную или казино, или в детской игровой комнате.

Помимо перечисленных мероприятий, развлекательными услугами считаются сауны на плотках, машины для вечеринок и другие досуговые и развлекательные действия. Поскольку развлекательные услуги частично покрываются мерами и ограничениями, налагаемыми на кинотеатры, музыкальные мероприятия, театры, то организация азартных игр, парки развлечений или игровые залы дополнительно считаются развлечениями.

Если в торговом центре проходит публичное мероприятие, то к месту проведения мероприятия должны применяться правила, применимые к публичному мероприятию.

Распоряжение также предусматривает порядок организации частных вечеринок в различных заведениях общественного питания или других местах, в отношении которых установлены ограничения. В дальнейшем в случае организации частной вечеринки в заведении общественного питания проверка сертификатов COVID-19 будет обязательной по месту постоянной деятельности предприятия общественного питания. Это означает, что если предприятие общественного питания оказывает услугу кейтеринга или, например, доставляет в офис еду сотрудникам предприятия, то проверка сертификатов COVID-19 не является обязательной. Если по какой-либо причине сотрудники или лица находятся по месту постоянной деятельности предприятия общественного питания, то необходимо проверять COVID-справки. То есть, например, если предприятие общественного питания резервируется для проведения частного мероприятия, то предприятию общественного питания необходимо проверять COVID-справки. Аналогичный подход следует использовать для частных мероприятий, таких как аренда театра, кинозала или конференц-зала.

Обязательства по предъявлению сертификатов COVID-19 не налагаются, если человек

отмечает свой личный знаменательный день по месту своего жительства и заказывает туда еду или другие развлечения.

Кроме того, установлен принцип, согласно которому ограничения и меры не применяются к деятельности физических лиц, если деятельность направлена на определенных лиц и деятельность не связана с получением дохода. Под определенными лицами понимаются близкие родственники, друзья или знакомые физического лица и к этой деятельности не привлекаются случайные лица. Это означает, например, что занятия спортом, предусмотренные в подпункте 1 пункта 10, могут проводиться в семейном кругу или в определенной группе лиц. Ограничения не распространяются на семью, члены которой самостоятельно тренируются вместе на свежем воздухе.

Таким образом, по-прежнему разрешается заниматься спортом и тренироваться в одиночку или с товарищами, если это, например, не деятельность, организованная клубом или другой организацией, которая связана с получением дохода. Если деятельность связана с получением дохода, должны применяться ограничения, изложенные в пункте 10, так как в этом случае речь может идти о лицах, которые не пересекаются друг с другом ежедневно и, следовательно, повышается риск распространения коронавируса.

Дополнительно ограничения и меры, установленные в настоящем распоряжении, применяются только в областях, указанных в пункте 10, при выполнении публичной задачи во исполнение обязательства, предписанного законом, международным соглашением или законодательством прямого действия Совета Европейского Союза или Европейской комиссии, за исключением социальных услуг, организованных государством или органом местного самоуправления. Это не исключает введения дополнительных мер безопасности для предотвращения распространения коронавируса при оказании социальных услуг.

Это означает, что если правовым актом налагается обязанность по оказанию услуги, то существует обязанность соблюдать требования, изложенные в пункте 10 (например, курсы повышения квалификации, предоставляемое Кассой по безработице). Однако ограничения не распространяются, например, на услуги бани, организованные органом местного самоуправления, которые необходимы для обеспечения личной гигиены. Речь идет об обеспечении условий гигиены первой необходимости.

Однако тем самым исключается применение ограничений и мер к другим публичным услугам, не перечисленным в пункте 10. Это означает, в частности, что если рабочие процессы и процедуры деятельности установлены правовым актом, то например, государственные учреждения могут вводить дополнительные ограничения для снижения риска заражения, но при этом должно быть обеспечено обслуживание всех лиц и доступность публичных услуг.

Поскольку административная процедура, как правило, ведется в свободной форме, необходимо обеспечить, чтобы все лица физически обслуживались в зале обслуживания учреждения. Однако положение не ограничивает учреждение вводить дополнительные требования безопасности для предотвращения распространения коронавируса.

Пунктом 12 распоряжения предусматривается, что Правительство Республики может выдавать специальное разрешение на организацию деятельности, отличной от условий, установленных в настоящем распоряжении.

Заявка обрабатывается по предложению министерства соответствующей сферы.

Департамент здоровья имеет право определять условия, необходимые для проведения мероприятий, с учетом эпидемиологической ситуации, связанной с NETS. К ним относятся, например, более конкретные требования к тестированию, требования к изоляции и другие меры. Правительство Республики не будет выдавать специальное разрешение без одобрения Департамента здоровья.

Лицо, ответственное за деятельность, должно заблаговременно до начала мероприятия представить Департаменту здоровья план управления рисками, подготовленный для предотвращения распространения коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19.

Чтобы у Департамента здоровья имелось достаточно разумного времени для изучения плана оценки и смягчения рисков и вынесения заключения, рекомендуется подавать его в Департамент здоровья не менее чем за 30 дней до запланированного мероприятия. Также необходимо учитывать, что Правительству Республики может потребоваться дополнительное время для обработки заявления.

Кроме того, мероприятие предполагает наличие позиции органа местного самоуправления, в котором проводится мероприятие, с учетом всех условий для организации массового мероприятия, включая меры, необходимые для предотвращения возможного распространения инфекции. Привлечение к сотрудничеству местного самоуправления, на административной территории которого происходит соответствующее мероприятие, необходимо в соответствии с частью 6 статьи 18 NETS, согласно которому Департамент здоровья сотрудничает с местными самоуправлениями для предупреждения, мониторинга, пресечения распространения инфекционных заболеваний и борьбы с ними.

Правительство Республики не выдает специальных разрешений на организацию таких мероприятий, где не проводится проверка сертификатов COVID-19, если для этого отсутствуют веские причины. Сложность проверки справок не является таким обоснованием. Если имеется важное и веское основание, то специальное разрешение выдается только в том случае, если превышено количество участников, то есть если участвует более 6000 человек в помещении и более 12 000 человек на открытом воздухе, или если в обоснованных случаях для участвующих в мероприятии иностранных гостей необходимо применить методы самоизоляции, отличающиеся от обычных.

Часть III

Ограничения и меры, связанные с организацией контролируемой деятельности

Пунктами 13–17 распоряжения заново сформулированы пункты 20¹⁶–20²⁰ действующего распоряжения, в котором предусматривается порядок участия в мероприятиях с предъявлением подтверждающих инфекционную безопасность справок, если обеспечивается участие не более 6000 человек в помещении и не более 12 000 человек на открытом воздухе.

Настоящее распоряжение не вносит существенных изменений в правила, которые действовали в распоряжении № 282.

При этом, например, по сравнению с действующим распоряжением, был дополнен список исключений – кто может участвовать в мероприятиях без предъявления подтверждающих

инфекционную безопасность справок.

Возможность организации мероприятий с большим количеством участников, при проведении проверки инфекционной безопасности участников, действует с разными ограничениями с 14 июня 2021 года. До сих пор для различных мероприятий и видов деятельности действовало высокое предельное количество участников, поэтому у большинства организаторов деятельности не было необходимости проверять инфекционную безопасность. По сравнению с периодом действия предыдущего распоряжения вакцинация населения значительно продвинулась, к тому же вакцинация доступна всем взрослым и молодежи в возрасте от 12 лет. Вакцинация для людей по-прежнему бесплатна. Таким образом, увеличивается доля людей, которые могут доказать свою инфекционную безопасность, предъявив справку о вакцинации.

Цель ограничения заключается в том, чтобы обеспечить максимальную безопасность и надежность организации и проведения мероприятий для всех участников. Проверка инфекционной безопасности, включая увеличение числа вакцинированных и переболевших лиц, позволит сохранить общество как можно более открытым и продолжить экономическую деятельность.

Подтверждение инфекционной безопасности перед участием в мероприятии и в местах общественного питания применяется во многих странах-членах Европейского союза. По состоянию на 27 июля 2021 г., на основании общедоступных источников и данных Европейского союза, обязательство доказывать инфекционную безопасность введено в ресторанах и барах в 13 государствах-членах. 10 государств-членов ввели обязательство предварительно предъявлять справку о инфекционной безопасности при входе в культурное учреждение, включая театр, кинотеатр или музей. Отдельные страны справки не применяют.

К июлю Эстония и другие государства-члены ЕС подготовили три COVID-справки в соответствии с общими стандартами Европейского союза: Европейская цифровая справка о вакцинации против COVID-19, Европейская цифровая справка об тестировании на COVID-19 и Европейская цифровая справка о перенесенном COVID-19. QR-код на справках можно считать с помощью соответствующего приложения.

Кроме того, Европейскую цифровую справку можно показывать с устройства (например, с телефона), или в распечатанном виде. Кроме того, для участия в мероприятии и пребывания в заведении общественного питания можно предъявлять другие справки, эквивалентные цифровой справке (например, паспорт иммунизации на бумажном носителе, выданную в других государствах справку о вакцинации), которые могут подтвердить, что вы были вакцинированы, переболели или сдали отрицательный тест на коронавирус.

Лицо, ответственное за деятельность, для проверки доказательств не должно использовать ненадежные приложения, которые могут сами сохранять и передавать данные. Предпочтение следует отдавать созданному государством приложению kontroll.digilugu.ee.

Это означает, что данные обрабатываются только в целях проверки, и ответственное за проверку данных лицо ни в какой момент времени не имеет права сохранять данные, если только лицо не дает на это согласия в соответствии с Общим регламентом о защите персональных данных или существует другая правовая основа для хранения данных в соответствии с Общим регламентом о защите персональных данных.

Ответственный обработчик обязан соблюдать все требования Общего регламента о защите персональных данных при обработке данных. В случае нарушения требований к обработке персональных данных соответствующий надзор осуществляет Инспекция по защите данных. Ответственный за деятельность обработчик также несет возможную гражданско-правовую ответственность за нарушение требований к обработке данных.

Обязательство доказывать инфекционную безопасность возлагается на человека, участвующего в деятельности. Организатор мероприятий более не обязан предоставлять возможность экспресс-тестирования на антитела на месте до начала мероприятия или деятельности, за исключением случаев, когда он делает это добровольно в соответствии с инструкциями Департамента здоровья.

Однако, если организатор предлагает, например, возможность пройти тест перед театральным представлением или при входе в ресторан, он должен следовать соответствующим инструкциям Департамента здоровья. Расходы на проведение теста несет лицо, желающее участвовать в мероприятии или мероприятии, за исключением случаев, когда организатор мероприятия добровольно предлагает возможность тестирования и покрывает эту стоимость.

Тем не менее, лицо, ответственное за деятельность, по-прежнему обязано проверить наличие отрицательного теста или другой справки. Следовательно, лицо, ответственное за деятельность, должно перед обслуживанием проверить, является ли результат теста отрицательным и соответствует следующим условиям:

- 1) RTD-тест на антиген коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, вызывающей заболевание COVID-19, должен быть выполнен не более чем за 48 часов до участия в мероприятии;
- 2) RT-PCR тест на коронавирусную инфекцию SARS-CoV-2, вызывающую заболевание COVID-19, должен быть выполнен не более чем за 72 часа до участия в мероприятии.

Если лицо, участвующее в мероприятии, не выполнило требований, изложенных в настоящем пункте, лицо, ответственное за мероприятие, может организовать выполнение RTD-теста на антиген SARS-CoV-2 в месте проведения мероприятия в соответствии с инструкциями Департамента здоровья. Для участия в мероприятии результат этого теста должен быть отрицательным. Требования настоящего пункта также считаются выполненными, если в соответствии с инструкциями Департамента здоровья лицо сдало у держателя лицензии общей аптеки тест на антиген SARS-CoV-2-RTD, предназначенный для самотестирования. Результат теста должен быть отрицательными и тест должен быть выполнен за 48 часов до участия в мероприятии.

Обеспечение возможности сдачи теста в аптеках является разумным, потому что аптека – это одновременно и медицинское, и экономическое предприятие, где при организации обслуживания приоритетом являются здоровье и благополучие нуждающегося человека. К тому же аптечная услуга доступна пациентам. Чтобы упростить самотестирование в аптеках, будет разработано более подробное распоряжение в качестве руководства Департамента здоровья или будут дополнены инструкции Департамента здоровья по самотестированию.

Лицом, ответственным за деятельность, считается лицо, отвечающее за хозяйственную деятельность, а также за ежедневную организацию и управление деятельностью. Лицо, ответственное за деятельность, – это физическое или юридическое лицо, которое действует в целях, связанных с его экономической или профессиональной деятельностью. Лицо,

ответственное за деятельность, и физическое лицо, участвующее в деятельности, обязаны соблюдать требования, предусмотренные настоящим распоряжением, и соответствующий надзор осуществляется Департаментом здоровья. Лицом, ответственным за деятельность, также считается, например, организатор публичного мероприятия. Лицом, участвующим в деятельности, считается прежде всего посетитель, зритель, участник или клиент.

Вакцинацию против COVID-19, факт перенесения заболевания, результат PCR-теста или экспресс-теста на антиген следует проверять у всех лиц, участвующих в деятельности. Это означает, что если в ресторан приходит группа из 10 человек, необходимо проверить инфекционную безопасность всех 10 человек. Если человек не подтвердит свою инфекционную безопасность, то он не имеет права участвовать в деятельности, если он желает употреблять еду или напитки на месте.

В пункте 14 распоряжения приводится список лиц, имеющих право участвовать в мероприятиях с проверкой справок. В дополнение к вакцинированным и переболевшим COVID-19, а также лицам с отрицательным результатом теста, распоряжение предусматривает исключения, в отношении кого нет необходимости предварительно проверять инфекционную безопасность. Если право человека на участие возникает, например, из того факта, что ему еще не исполнилось 18 лет, то ответственное за деятельность лицо должно проверить наличие этого факта.

Таким образом, перед посещением мероприятия или деятельности или походом в ресторан человеку в возрасте до 18 лет не нужно доказывать инфекционную безопасность. Это означает, что ему не нужно предоставлять справку об отрицательном результате теста на COVID-19, а также ему не нужно доказывать прохождение вакцинации или перенесенное заболевание COVID-19. Если охват вакцинацией среди лиц моложе 18 лет увеличится и молодежь с течением времени будет иметь возможность получить вторую дозу вакцины, возрастной предел будет пересмотрен и, при необходимости, скорректирован.

На рабочем месте инфекционная безопасность обеспечивается соответствующими мерами по снижению рисков, выявленных при оценке и анализе рисков. Соответствующие меры предусматриваются работодателем или лицом, организующим работу, на основании Закона о гигиене и безопасности труда. Снижать риски обязано также физическое лицо-предприниматель, а также лицо, оказывающее услуги.

В контролируемых мероприятиях может участвовать человек с особыми потребностями, в отношении которого тестирование нецелесообразно из-за состояния его здоровья. То, что люди с особыми потребностями не должны предварительно доказывать свою инфекционную безопасность, не является абсолютным условием. Однако в ситуации, когда вакцинация не рекомендуется из-за, например, состояния здоровья человека, а проводить тестирование небезопасно из-за особых потребностей человека, то может применяться исключение.

За соблюдение требований предъявления сертификата COVID-19 или тестирования ответственность несет участвующее в деятельности лицо, за исключением случаев, когда тестирование проводится лицом, ответственным за деятельность.

В случае, например, публичного мероприятия, спортивного соревнования или спортивного мероприятия или деятельности, условия которого отличаются от изложенных и которые имеют приоритетный государственный или общественный интерес, применяется пункт 12 распоряжения. Последнее касается, например, количества лиц, которым разрешено

участвовать в мероприятии. Однако предел в 6000 участников в помещении и 12000 на открытом воздухе достаточно высок и не становится препятствием для организации большинства мероприятий. Организация мероприятий с превышающим лимиты количеством участников должна быть обоснована в условиях повышенного риска заражения.

Для одного мероприятия установлены ограничения в 6000 и 12000 человек в календарный день, потому что даже для многодневных мероприятий и мероприятий в нескольких местах, таких как фестивали, важно, чтобы количество людей, которым разрешено подвергаться воздействию, было одинаково ограничено.

За один календарный день означает, что эти требования могут применяться только в течение одного календарного дня. Если мероприятие, деятельность или предоставление услуги длится несколько дней, то справки необходимо проверять каждый день повторно, или помечать участников (например, браслетом) таким образом, чтобы можно было идентифицировать более длительное действие справки.

Требование не распространяется на мероприятия, которые проходят рассредоточено в разных местах, например, события, происходящие в городском пространстве, такие как Дни Старого города, то есть мероприятия, когда люди переезжают с одного места на другое.

Меры, принятые для предотвращения распространения вируса, следует рассматривать в целом, учитывая, что ограничения одинаковы для людей и не зависят от содержания предоставляемых услуг. Следует исходить из того принципа, что если люди используют культурные, спортивные, развлекательные и другие подобные услуги в течение неограниченного периода времени, возможность использования нескольких услуг и пребывания в разных местах оказания услуг, которые могут находиться в разных регионах Эстонии, увеличивается. Последнее увеличивает количество контактов между людьми и шансы распространения инфекции. Имеется и дополнительный риск, например, ночные развлечения могут быть связаны с чрезмерным употреблением алкоголя. Учтены исходные очаги предыдущих вспышек и количество основанных на них тесных контактов, а также тот факт, что соблюдение мер безопасности может снизиться после длительного пребывания в помещении и употребления алкоголя.

Ограничение на 6 000 и 12 000 человек нарушает защиту права на свободу предпринимательства, но необходимо, соразмерно и находится в соответствии с Конституцией Эстонской Республики (далее – *Конституция*) с учетом текущей ситуации. При установлении ограничения была проанализирована необходимость сбалансировать экономические (предприниматели), а также социальные интересы, конституционные ценности (в т. ч. охрана здоровья человека, обеспечение общественного порядка и безопасности) и конституционные права человека.

Согласно статье 11 Конституции, права и свободы могут быть ограничены только в соответствии с Конституцией. Ограничения эти должны быть необходимы в демократическом обществе и не должны искажать сущности ограничиваемых прав и свобод. Принцип соразмерности вытекает из второго предложения статьи 11 Конституции, согласно которому ограничения прав и свобод должны быть необходимы в демократическом обществе. В данном случае введение ограничений отвечает общественным интересам.

Согласно статье 31 Конституции, гражданин Эстонии имеет право заниматься предпринимательством и вступать в коммерческие объединения и союзы. Законом могут быть установлены условия и порядок пользования этим правом. Защита свободы ведения бизнеса как права на свободу нарушается, если государственные органы пагубно влияют на эту свободу. Любой разумной причины достаточно, чтобы ограничить свободу ведения бизнеса. Эта причина должна соответствовать общественным интересам или необходимости защиты прав и свобод других лиц, быть убедительной и, конечно же, законной.

Однако чем интенсивнее вмешательство в свободу предпринимательства, тем более вескими должны быть причины, оправдывающие вмешательство (решение Государственного суда № 3-4-1-3-02 от 10.05.2002, пункт 14, решение Государственного суда № 3-4-1-3-12 от 06.07.2012, пункт 51). Учитывая, что ограничение этой свободы имеет правовую основу и законную и оправданную ситуацию, возникающую из общественных интересов и необходимости защиты прав и свобод других лиц, ограничение в 6000 человек в помещении и 12000 на открытом воздухе является законным и соразмерным. Согласно тем же принципам, оправдана обязанность проверять тесты и справки.

Статья 12 Конституции предусматривает общее основное право на равенство и запрещение дискриминации. Это означает, что без разумного и надлежащего оправдания с людьми нельзя обращаться каким-либо иным образом. К сопоставимым группам нужно относиться одинаково. В настоящее время сопоставимые группы – это, с одной стороны, лица, которые были вакцинированы против COVID-19 или приравнены к этому, переболели или сдали тест ПЦР с отрицательным результатом за 72 часа до участия или за 48 часов до участия в мероприятии экспресс-тест с отрицательным результатом или есть другое обстоятельство, указанное в списке исключений, и с другой стороны – лица, которые не соответствуют ни одному из вышеперечисленных критериев, учитывая, в частности, что организаторы должны обеспечить людям возможность участвовать в мероприятии, даже если из-за возраста или других объективных причин вакцинация, перенесенное заболевание или тестирование не подтверждены или не разумны. Например, в ситуациях, когда из-за особых потребностей человека сдача теста вызывает у него дискомфорт или из-за психического расстройства невозможно обеспечить безопасный забор проб.

Использование справок позволяет обращаться с лицами, сдавшими отрицательный результат теста на COVID-19, переболевшими или вакцинированными против COVID-19, или с лицами, приравненными к вакцинированным, иным образом, по сравнению с теми, у кого нет подтверждения вышеуказанных результатов или которые сами не желают подтверждать эти результаты.

Условия для лиц, переболевших коронавирусом, прошедших полный курс вакцинации или вакцинированных предусматриваются распоряжением. Человек считается переболевшим, прошедшим курс вакцинации, если он:

- 1) переболел COVID-19, а с момента выполнения теста, подтверждающего диагноз SARS-CoV-2, или даты подтверждения диагноза прошло не более 180 дней;
- 2) прошел курс вакцинации против COVID-19, достиг максимальной защиты с момента введения последней дозы вакцины и с момента получения последней дозы вакцины прошло не более одного года;
- 3) получил одну дозу вакцины после перенесенного заболевания COVID-19, достиг максимальной защиты после введения дозы вакцины и с этого момента прошло не более одного года, либо заразился COVID-19 после получения первой дозы вакцины, переболел заболеванием COVID-19 и с даты выполнения теста, подтверждающего диагноз SARS-

CoV-2, или даты подтверждения диагноза прошло не более одного года. Если лицо заболело COVID-19 в течение двух недель после получения первой дозы вакцины, к нему будет применяться положение пункта 1, касающееся переболевших.

В соответствии с инструкциями производителя время для достижения максимальной защиты составляет 7 календарных дней после второй дозы вакцины Pfizer/BioNTech, 15 календарных дней после второй дозы вакцины AstraZeneca Vaxzevria, 14 календарных дней после второй дозы вакцины Moderna COVID-19 и 14 календарных дней после первой дозы вакцины Janssen COVID-19. В случае новых вакцин против COVID-19 следует соблюдать инструкции конкретного производителя о достижении максимальной защиты. Максимальная защита при вакцинации переболевших лиц однократной дозой вакцины считается наступившей в сроки, указанные выше.

Другими словами, есть две группы, одна из которых с меньшей вероятностью заразится COVID-19 и распространит его на основе известных объективных параметров, чем другая группа.

В то же время различное отношение к группе людей с меньшей вероятностью передачи COVID-19 и, таким образом, ослабление ограничений основных прав является законной целью, поскольку ограничение количества людей направлено на снижение риска передачи COVID-19, т. е. для защиты здоровья людей.

Также ставится цель продолжить организацию общественной жизни без дополнительных ограничений и не ограничивать экономическую деятельность предприятий с учетом эпидемиологической ситуации. Таким образом, можно сказать, что эти две группы людей несопоставимы, потому что их риски для других от COVID-19 и их собственные риски настолько различны, что отношение к ним должно быть разным. Аналогичные требования установлены, например, несколькими правовыми актами, согласно которым, например, перед началом работы человек должен доказать другим лицам свою инфекционную безопасность. Право людей на самореализацию не безгранично, оно должно основываться на общественных интересах и эпидемиологической ситуации. Та же практика применяется, в частности, в нескольких зарубежных странах.

Разный подход, основанный на справках и результатах тестов, является разумным и соразмерным, поскольку позволяет своевременно и объективно снизить риск заражения COVID-19, обеспечивая необходимую помощь культурному и туристическому сектору в виде большего количества клиентов.

Например, после пересечения границы в настоящее время более благоприятные условия применяются к тем въехавшим в Эстонию лицам, которые сдали тесты на COVID-19 с отрицательными результатами или которых врач признал незаразными. Вакцинация против COVID-19, тестирование на COVID-19, а также использование справок доступны каждому.

Вакцинированные в Эстонии могут на портале для пациентов (www.digilugu.ee) на основе уведомления о вакцинации создать свою цифровую справку о вакцинации, которую можно показывать на устройстве или при необходимости распечатать.

Справка о вакцинации должна включать подробную информацию о вакцине, использованной для вакцинации, время введения последней дозы вакцины и т. п., но в ней не отражается время наступления максимальной защиты, которое считается датой

завершения курса вакцинации и продолжительность которого зависит от времени, указанного в сведениях для конкретной вакцины.

Человек также может подтвердить вакцинацию с помощью бумажного паспорта вакцинации, который можно попросить оформить поставщика медицинских услуг. Люди, которые были вакцинированы за границей, могут подтвердить свою вакцинацию, предъявив паспорт иммунизации, его копию или соответствующую справку (в том числе цифровую справку о вакцинации от COVID-19, соответствующую требованиям ЕС), в которой на эстонском, русском или английском языках латиницей или кириллицей указаны личные данные вакцинированного лица, в том числе заболевание, против которого была проведена вакцинация, дата вакцинации, используемый для вакцинации препарат, количество введенных человеку доз, данные лица, проводящего вакцинацию, и т. д.

Доказательством также может быть официально заверенная распечатка из базы данных другой страны.

Лица, переболевшие COVID-19 в Эстонии, могут получить доступ к своим данным на портале digilugu.ee и создать цифровую справку. Те, кто перенес болезнь за пределами Эстонии, могут доказать перенесенное заболевание, предъявив выданную врачом в другой стране справку о перенесенном заболевании, в которой на эстонском, русском или английском языках латиницей или кириллицей указаны личные данные переболевшего лица (например, время заболевания, клиническое обоснование признания здоровым, методика проведения тестирования, ее результат, место, время и исполнитель проведения теста и данные последнего). Доказательством также может быть официально заверенная распечатка из базы данных другой страны.

Проведение теста на COVID-19, в том числе выполнение экспресс-теста на наличие антигена, может привести к увеличению стоимости посещения мероприятия или услуги за счет затрат на выполнение экспресс-теста на наличие антигена. С учетом интересов общественного здоровья и снижения риска участия в мероприятии или использования услуги такие дополнительные расходы оправданы. В итоге следует отметить, что увеличение числа лиц, допущенных к участию на мероприятиях и в местах оказания услуги на основании ковид-сертификатов, не является нарушением общего основного права на равенство.

Отрицательный результат теста на наличие антигена не исключает полностью возможности заражения, и в некоторых случаях результат должен быть подтвержден повторными тестами. Тесты на антигены проще, чем PCR-тесты, потому что для их проведения не требуется специально обученного лабораторного персонала или специальной лаборатории. Анализы на антигены выполняются быстро, большинство тестов дают результат в течение 10-30 минут. Комитет по безопасности здоровья⁸ (*Health Security Committee*, 23.07.2021) составил список тестов для профессионального использования, которые получили сертификацию как минимум в трех государствах-членах. Список можно найти по адресу https://ec.europa.eu/health/sites/default/files/preparedness_response/docs/covid-19_rat_common-list_en.pdf.

Лица, переболевшие COVID-19 в Эстонии, могут самостоятельно ознакомиться со своими данными на портале digilugu.ee, с помощью ответа по направлению на анализ или ознакомившись с соответствующим эпикризом (личные данные анализируемого человека,

⁸ https://ec.europa.eu/health/sites/default/files/preparedness_response/docs/covid-19_rat_common-list_en.pdf

методология анализа, его результат, место и время проведения анализа, исполнявшее лицо и его данные). В находящихся в ведении Департамента здоровья регистре инфекционных заболеваний содержится информация о лабораторно подтвержденных случаях COVID-19 в Эстонии.

Если тестирование было проведено или другой сертификат был выдан в другой стране, лицо может подтвердить указанные обстоятельства выданным иностранным поставщиком медицинских услуг сертификатом о перенесенном заболевании, тестировании или вакцинации. Сертификат должен содержать личные данные человека, написанные латиницей или кириллицей на эстонском, русском или английском языках (например, время болезни, клиническое обоснование признания здоровым, метод анализа при прохождении теста, его результат, место, время, исполнитель и данные теста). Доказательством также может быть официально заверенная распечатка из базы данных другой страны.

Часть IV

Положения о применении

В пункте 18 изложены принципы осуществления надзора.

Надзор за исполнением требований, установленных распоряжением, осуществляет Департамент здоровья, привлекая при необходимости орган охраны правопорядка в порядке служебной помощи или иным образом, установленным в законе. Обязанность по надзору следует из NETS.

NETS, вступивший в силу 1 июня 2021 года, позволяет привлекать, например, Департамент полиции и погранохраны к выполнению задач Департамента здоровья. Соответствующее распоряжение о привлечении вступило в силу 13 августа 2021 года.

Департамент полиции и погранохраны также может реагировать на нарушение правопорядка, если Департамент здоровья не может или не может своевременно предотвратить существенную или возросшую непосредственную угрозу или устранить правонарушение. В таком случае Департамент полиции и погранохраны может применить безотлагательные меры на основании Закона об охране правопорядка (KorS).

Вместе с привлечением у Департамента полиции и погранохраны появляется дополнительная компетенция и полномочия для проверки, например соблюдения обязательства по карантину или самоизоляции, а также других ограничений, установленных Правительством Республики. По сути, продолжается прежняя практика, когда Департамент полиции и погранохраны участвует в качестве привлечённого административного органа в выполнении задач, связанных с государственным надзором Департамента здоровья. Окончанием срока привлечения в настоящее время установлен конец бюджетного года, то есть 31 декабря 2021 года, а также участие Департамента полиции и погранохраны заканчивается при завершении чрезвычайной ситуации.

Поскольку ответственность за надзор за мерами, наложенными распоряжением, обширна, все соответствующие органы должны работать в тесном сотрудничестве.

В случае ненадлежащего соблюдения мер по предотвращению распространения вируса применяются меры административного принуждения, указанные в частях 2 или 3 статьи 28 KorS. Согласно части 4 статьи 23 KorS, максимальная сумма штрафа составляет 9600 евро.

Штрафы, цель которых — обязать соблюдать установленные в порядке требования, меры и ограничения, а также предотвратить распространение вируса, могут быть наложены повторно.

Пункт 19 устанавливает действие ограничений и мер. Никаких существенных принципиальных изменений по сравнению с нынешним порядком внесено не будет. Необходимость мер и ограничений оценивается не реже, чем каждые две недели. С этой целью пересматривается текущая ситуация, рациональность и целесообразность принятых мер, и принимается решение о том, необходимо ли изменять распоряжение.

Пунктами 20, 21 и 22 вносятся технические изменения в распоряжение Правительства Эстонской Республики № 212 от 28 мая 2021 года «Введение карантина для лиц с диагнозом COVID-19 или лиц, получивших положительный результат тест, и лиц, находившихся в тесном контакте с ними» и распоряжение Правительства Эстонской Республики № 169 от 16 мая 2020 года «Временное ограничение на пересечение государственной границы для предупреждения новой вспышки коронавируса SARS-CoV-2, вызывающего болезнь COVID-19». Изменения обоснованы п. 5 настоящего распоряжения.

Также внесены изменения в распоряжение Правительства Эстонской Республики № 294 от 13 августа 2021 года «Привлечение Департамента полиции и пограничной охраны к выполнению задач Департамента здоровья, связанных с предотвращением эпидемического распространения инфекционного заболевания COVID-19», в которое вносится техническая поправка к правильному правовому акту.

Пунктом 23 признается недействительным распоряжение Правительства Республики № 282 от 19 августа 2020 года «Меры и ограничения, необходимые для предотвращения распространения заболевания COVID-19».

Пункт 24 устанавливает дату вступления в силу распоряжения. Распоряжение вступает в силу 26 августа 2021 года.

Распоряжение может быть оспорено путем подачи Правительству Республики возражения в порядке, предусмотренном в Законе «Об административном производстве», в течение 30 дней со дня, когда о распоряжении стало или должно было стать известно. Распоряжение может быть оспорено также путем подачи в административный суд жалобы в порядке, предусмотренном в Административно-процессуальном кодексе, в течение 30 дней с момента оглашения распоряжения.

Согласно **пункту 25** распоряжение следует опубликовать в государственном вестнике Riigi Teataja и на сайте kriis.ee.

Таймар Петеркоп
Государственный секретарь

23 августа 2021 г.