

Vabariigi Valitsuse 28. mai 2021. a korralduse nr 212 „Karantiini kehtestamine COVID-19 haiguse diagnoosiga või positiivse testi tulemusega isikutele ja nende isikutega lähikontaktis olnud isikutele“ muutmise seletuskiri

1. Sissejuhatus

Korraldusega muudetakse Vabariigi Valitsuse 28. mai 2021. a korraldust nr 212 „Karantiini kehtestamine COVID-19 haiguse diagnoosiga või positiivse testi tulemusega isikutele ja nende isikutega lähikontaktis olnud isikutele“ (edaspidi *korraldus nr 212*).

Eelnõuga nähakse ette erand võrkpalli meeste Euroopa meistrivõistluste finaalturniiri alagrupiturniiri korraldamiseks Tallinnas 01.09.–09.09.2021, FIBA korvpalli meistrite liiga kvalifikatsiooniturniiri korraldamiseks Tallinnas 13.09.–17.09.2021 ja Eesti jalgpalli rahvuskoondise mängude korraldamiseks Tallinnas ja Pärnus ajavahemikul 02.09.–26.11.2021, mis võimaldab positiivse COVID-19 testi tulemuse andnud isikuga lähikontaktis olnud vaktsineerimata või COVID-19 haiguse mitteläbipõdenud delegatsiooni liikmetel jätkata treeningutel osalemist ja võistlemist, kui nende enda viimased ja varasemad testitulemused on olnud negatiivsed.

Erandi tegemine on vajalik, sest võistlused on Eestile olulised majanduslikult ja kõrge sportliku tasemega. Delegatsioonid viibivad Eestis nii-öelda mullis ehk hotellist on lubatud lahkuda üksnes treeninguteks, võistlusteks, riiki sisenemiseks ja riigist lahkumiseks. Samuti testitakse delegatsiooni liikmeid tulenevalt rahvusvahelise spordialaliidu nõuetest enam, kui Eestis kehtivad COVID-19 viiruse leviku tõkestamise meetmed nõuavad.

Korraldus kehtestatakse nakkushaiguste ennetamise ja tõrje seaduse § 27 lõike 3 alusel ning arvestades § 27 lõike 1 punktides 1 ja 2 ning § 28 lõikes 8 sätestatut.

Eelnõu ja seletuskirja on koostanud Kultuuriministeeriumi ja Riigikantselei ametnikud.

2. Korralduse sisu

Korralduse nr 212 punkti 3 kohaselt on isikul, kes elab haigega koos, viibib temaga püsivalt samas viibimiskohas või on muul viisil olnud haigega lähikontaktis (edaspidi *lähikontaktne*), keelatud oma elukohast või püsivast viibimiskohast lahkuda 10-kalendripäevase perioodi jooksul. Isikul, kes elab haigega koos või viibib temaga püsivalt samas viibimiskohas, hakatakse 10-kalendripäevast perioodi arvestama haige sümptomite tekkest või haige sümptomite puudumisel haige SARS-CoV-2 positiivse testi tegemise päevast arvates. Isikul, kes on olnud muul viisil haigega lähikontaktis, hakatakse 10-kalendripäevast perioodi arvestama haigega viimasest lähikontaktis olemisest arvates.

Vaktsineerimata või COVID-19 haiguse mitteläbipõdenud isikutele 10-kalendripäevase karantiini kehtestamine võib takistada rahvusvaheliste kõrge tasemega spordisündmuste korraldamist, kui sündmusel osaleva delegatsiooni liige annab positiivse proovi ning selle tagajärjel peab osa delegatsioonist, kes on tunnistatud lähikontaktseks (sõltumata nende antud testide tulemustest), viibima eneseisolatsioonis.

Korralduse punktiga 1 täiendatakse korralduse nr 212 punkti 4 alapunktiga 8¹.

Uue alapunktiga lisatakse alus, mis võimaldab esiteks 1.09.–09.09.2021 toimuvatel võrkpalli meeste Euroopa meistrivõistluste finaalturniiri alagrupiturniiril osalevatel Eesti, Läti, Saksamaa, Prantsusmaa, Slovakkia ja Horvaatia delegatsiooni vaksineerimata või COVID-19 haiguse mitteläbipõdenud liikmetel jätkata treeningtegevuse ja võistlusmängudes osalemisega ka olukorras, kus üks või mitu sama delegatsiooni liiget on saanud positiivse COVID-19 testi tulemuse.

Teiseks võimaldab korraldusse lisatud erisus 13.09.–17.09.2021 toimuval FIBA korvpalli meistrite liiga kvalifikatsiooniturniiril osalevatel Eesti, Leedu, Austria, Montenegro, Saksamaa ja Portugali korvpalliklubide delegatsiooni vaksineerimata või COVID-19 haiguse mitteläbipõdenud liikmetel jätkata treeningtegevuse ja võistlusmängudes osalemisega ka olukorras, kus ühe või mitme sama delegatsiooni liikme COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse testi tulemus on positiivne, aga lähikontaktsete testitulemus on negatiivne.

Kolmandaks võimaldab korraldusse lisatud erisus 2.09.–26.11.2021 toimuvatel Eesti jalgpalli rahvuskoondise mängudel osalevatel Belgia, Põhja-Iirimaa, Valgevene, Walesi, Tšehhi, Sloveenia ja Prantsusmaa delegatsiooni vaksineerimata või COVID-19 haiguse mitteläbipõdenud liikmetel jätkata treeningtegevuse ja võistlusmängudes osalemisega ka olukorras, kus üks või mitu sama delegatsiooni liiget on saanud positiivse COVID-19 testi tulemuse, aga lähikontaktsete testitulemus on negatiivne.

Seega võimaldab muudatus vaksineerimata või COVID-19 haiguse mitteläbipõdenud delegatsiooni liikmetel jätkata treeningtegevuse ja võistlusmängudes osalemisega ka lähikontaktsetena, kui nende enda testitulemus on negatiivne, sealhulgas korduval testimisel, ning isikud viibivad võistlusisolatsioonis, mille kohaselt on neil lubatud lahkuda oma elukohast või viibimiskohast, milleks on hotell, ainult treeninguks, võistlemiseks, riiki saabumiseks või riigist lahkumiseks. Nimetatud tingimuste puhul juhendatakse Terviseameti juhistest ning muu hulgas sellest, et delegatsioonide transport peatumispaika, treening- ja võistluspaika ning riiki saabumisel ja riigist lahkumisel peab olema korraldatud nii, et kokkupuudet teiste delegatsioonide ja isikutega on välditud.

Välisriikidest saabuval delegatsiooni liikmeid testitakse kuni 72 tundi enne Eestisse saabumist lähtuvalt Eestisse sisenemiseks kehtestatud testimise nõuetest või kui testimine ei ole kohustuslik, siis lähtuvalt rahvusvahelise spordialaliidu nõuetest. Välisriikidest saabuval delegatsiooni liikmeid testitakse samuti viivitamata Eestisse saabumise järel.

Eestis tehakse kõigile võrkpalli meeste Euroopa meistrivõistluste finaalturniiri alagrupiturniiril osalevatele delegatsioonidele SARS-CoV-2 antigeen-RTD kiirtest iga 48 tunni järel. FIBA korvpalli meistrite liiga kvalifikatsiooniturniiri raames tehakse turniiri jooksul Eestisse saanud delegatsiooni liikmetele, kes on vaksineeritud või viimase kuue kuu jooksul viiruse läbi põdenud, SARS-CoV-2 antigeen-RTD test iga 48 tunni järel. Delegatsiooni liikmetele, kes ei ole vaksineeritud ega haigust läbipõdenud, tehakse SARS-CoV-2 RT-PCR test iga 48 tunni järel. Eesti rahvuskoondise jalgpallimängude puhul tehakse SARS-CoV-2 RT-PCR test enne iga mängu. Eesti delegatsiooni liikmeid testitakse päev enne võistluse algust ja seejärel kuni võistluse lõpuni sarnaselt teiste delegatsioonide liikmetega. Kui tehakse antigeeni kiirtest ja selle tulemus on positiivne, siis tehakse kohe SARS-CoV-2 RT-PCR test. Kui ka SARS-CoV-2 RT-PCR testi tulemus on positiivne, järgneb isolatsioon, arstlik hinnang ja vajadusel Terviseameti uus ohuhinnang kogu delegatsiooni kohta.

Positiivse proovi andnud isik isoleeritakse kohe teistest delegatsiooni liikmetest. Isolatsiooniruumi saatmisel tagatakse, et isik teistega kokku ei puutu. Talle korraldatakse esimesel võimalusel uus testimine, et välistada valepositiivse testitulemuse võimalus.

Kui isikule tehakse SARS-CoV-2 antigeen-RTD kiirtest ja selle tulemus on positiivne, siis suunatakse isik kohe eneseisolatsiooni. Isikule tehakse SARS-CoV-2 RT-PCR test ja korraldatakse kohtumine arstiga, kes teeb otsuse, kas isik on nakkusohutu või mitte. Positiivse proovi andnud isiku isolatsiooniruumi saatmisel tagatakse, et isik teistega kokku ei puutu. Kui SARS-CoV-2 RT-PCR testi tulemus on positiivne, järgneb vajadusel Terviseameti uus ohuhinnang kogu delegatsiooni kohta. Juhul, kui peale esimest positiivset proovi antud SARS-CoV-2 RT-PCR testi tulemus osutub negatiivseks, korraldatakse pärast 24 tunni möödumist kolmanda testi tegemine kooskõlas Terviseameti soovitustega.

Võrkpalli meeste Euroopa meistrivõistluste finaaltorniiri korraldamisel järgitakse Euroopa Võrkpalli Konföderatsiooni 5. augustil 2021. a kinnitatud „*CEV Eurovolley 2021 hygiene guidelines*”¹ reegleid, mille kohaselt tuleb tagada lähikontaktide vähesus hajutamise ja transpordil, toitlustamisel, koosolekul ja ööbimisel, ning Eestis kehtestatud viiruse leviku piiranguid. 12.08.2021. aasta seisuga on üle 80% delegatsiooni liikmetest vaktsineeritud.

Muudatus võimaldab korraldada võrkpalli meeste Euroopa meistrivõistluste finaaltorniiri alagrupitorniiri planeeritud kujul ja pidada üheksal päeval kokku 15 mängu. Turniiri korraldamine Eestis on tähtis Eesti koondisele, sest annab olulise koduväljaku eelise, et pääseda alagrupis nelja tugevama võistkonna hulka, kes jätkavad võistlemist 12. septembrist Tšehhis toimuvates kaheksandikfinaalides. Turniiri korraldamine Eestis on tähtis Eesti võrkpalli toetajatele, sest annab neile olulise kanali enda tutvustamiseks Euroopas. Turniiri korraldamine on oluline ka pealtvaatajatele, sest annab võimaluse jälgida tiptasemel võrkpalli, reisimata välismaale. Võistluse korraldamine Eestis on oluline ka riigile, sest kõikidest mängudest toodetakse otseülekandeid, mida näidatakse teistes Euroopa riikides. Võistlusel on positiivne majanduslik mõju piirkonnale, sest võistkonnad kasutavad majutus-, toitlustus- ja spordihoone pakutavaid teenuseid.

Iga võistkonna suurus koos mängijate ja taustajõududega on maksimaalselt 21 isikut. Lisaks neile on päeva jooksul mängudega seotud 20 kohtunikku (kellest kuus on välismaalt), 10 pallipoissi, 10 telepildi tootjat (kellest üks on väljaku lähedal), 10 Eesti Võrkpalli Liidu esindajat korraldajana ning 50 meedia esindajat, sh ajakirjanikud. Eesti Võrkpalli Liidu esindajad ja ajakirjanikud viibivad mängude ajal tribüünidel ega puutu mängu ajal mängijate ja kohtunikega kokku.

Mängu teenindavad isikud, v.a väljakukohtunikud, peavad kandma maske. Isikud, kes mängu korraldamise otseselt seotud ei ole, mängude toimumise ajal mänguväljaku lähedale ei pääse. Mängule saabudes tagatakse, et võistkonnad spordihalli koridorides ei kohtu ning et mängueelse soojenduse teevad võistkonnad oma väljakupoolel. Mängupalle desinfitseeritakse iga mängu järel. Samadel kuupäevadel toimuvad Euroopa meistrivõistluste turniirid ka Soomes, Poolas ja Tšehhis.

FIBA korvpalli meistrite liiga kvalifikatsioonitorniiri korraldamisel lähtutakse Eestis kehtivatest COVID-19 viiruse leviku tõkestamiseks kehtivatest meetmetest ning Terviseametiga kokku lepitud viiruse leviku maandamise plaanist.

¹ https://eurovolley.cev.eu/media/5auhlcmd/cev-eurovolley-2021-m-hygiene-guidelines_05_08_2021.pdf

FIBA korvpalli meistrite liiga kvalifikatsiooniturniiri korraldamine annab korraldajatele võimaluse saada kogemusi ja proovida uusi lahendusi COVID-19 olukorras VTB Ühisliiga, Eesti-Läti Ühisliiga ja teiste suurte korvpalliürituste korraldamiseks Tallinnas. Nende korvpallimängude kõige kõrgemal tasemel korraldamine annab paljudele meie rahvuskoondise mängijatele võimaluse valmistuda 2022. aasta Euroopa meistrivõistlusteks.

Hotellist pääsevad delegatsioonid välja ainult treeninguteks ja mängudeks. Delegatsioonidel ei ole lubatud teha ühtegi lisaõitu. Nii lennu- kui ka bussitranspordi puhul on tagatud hajutatud ning maske kantakse oma hotellitoast välja tulles, bussist riietusruumi liikudes. Tervel võistluste perioodil on igal võistkonnal oma buss.

Turniiril toimub 7 päeva jooksul kokku viis mängu. Iga võistkonna suurus koos mängijate ja taustajõududega on maksimaalselt 21 isikut. Turniiri korraldamisega on Eestist seotud 8 lauakohtunikku, 8 pallipoissi, 8 telepildi tootjat, 5 Eesti Korvpalliliidu esindajat, 9 BC Kalev/Cramo esindajat, 10 turvatöötajat, 3 meditsiinibrigaadi töötajat ning 6 ajakirjanikku. Turniir toimub väljalangemissüsteemi põhimõttel, meeskonnad, kes esimestel mängudel kaotavad, lahkuvad Eestist järgneval päeval. Kõiki turvatöötajaid, kohtunikke, lauakohtunikke, pallipoisse ja teisi korraldusega seotud inimesi testitakse vahetult enne iga mängupäeva.

Korvpalliklubil BC Kalev/Cramo on olemas eelmisest aastast VTB Ühisliiga mängude korraldamise kogemus, kui testiti kõiki mängukorraldusega seotud inimesi SARS-CoV-2 RT-PCR testidega mängule eelneval päeval.

Jalgpalli meeste ja naiste koondiste mängud toimuvad üle-euroopalist ranget koroonaviirusevastase võitlemise juhendit (UEFA *Return to Play Protocol*²) järgides, mis tähendab kõigile koondistele reisimist tellimislennuga, ööbimist neljätärnihotellis eraldatud korrusel, liikumist ainult marsruudil lennujaam-hotell-staadion, näomaski kandmist kõigil avalikus ruumis viibimise hetkedel jms. Staadionid on jaotatud tsoonideks, kus delegatsioonidega kokku puutuvate isikute arv on viidud miinimumini. Võistkonnad saavad Eestisse mängueelsel päeval ja lahkuvad kohe mängu järel ehk Eestis viibimise periood on maksimaalselt 48 tundi. Esialgsetel andmetel on Eesti meeste jalgpalli rahvuskoondisest vaksineeritud septembriks 71% delegatsioonist ja naiste rahvuskoondisest oktoobriks 81%.

Eesti meeste jalgpalli rahvuskoondise mängud:

- 2. september Eesti – Belgia (A. Le Coq Arena)
- 5. september Eesti – Põhja-Iirimaa (A. Le Coq Arena)
- 8. september Wales – Eesti (Cardiff)
- 8. oktoober Eesti – Valgevene (A. Le Coq Arena)
- 11. oktoober Eesti – Wales (A. Le Coq Arena)
- 13. november Belgia – Eesti*
- 16. november Tsehhi – Eesti*

Eesti naiste jalgpalli rahvuskoondise mängud:

- 17. september Eesti – Sloveenia (Pärnu Rannastaadion)
- 21. september Eesti – Wales (Pärnu Rannastaadion)
- 22. oktoober Prantsusmaa – Eesti*
- 26. oktoober Wales – Eesti (Cardiff)

²

https://editorial.uefa.com/resources/0269-124c43300d07-9e91c138333d-1000/uefa_return_to_play_protocol.pdf

26. november Sloveenia – Eesti (Ljubljana)

*mängukoht selgumisel.

Eesti Jalgpalli Liidul on olemas 1,5-aastane kogemus võistluste korraldamisel COVID-19 ajal. Spordialaliit on korraldanud Eesti meistrivõistluste mängu, Balti turniiri mängu 2021. aasta suvel, Eesti-Tšehhi meeste rahvuskoondiste mängu Poolas 2021. aasta märtsis ning neli meeste rahvuskoondise mängu 2020. aastal A Le Coq Arenal.

Eesti Jalgpalli Liit korraldab meeste koondiste mängu 2021. aasta sügisel A. Le Coq Arenal, mille kogumahutavus on 14 336 pealtvaatajat. Mängul jaotatakse osalejad nelja tsooni, kus igas tsoonis liikumiseks on kehtestatud oma nõuded ja erinevates tsoonides liikuvad inimesed omavahel lähikontaktis ei ole (v.a tsoonid 3 ja 4). Tsoonis 1 võivad viibida ainult võistkonnad, mängu korraldajad, kohtunikud, turvamehed ja UEFA esindajad. Tsoonis 2 võivad viibida pallipoisid, fotograafid ja teleproduktiooni eest vastutavad isikud ametiülesannete täitmiseks. Tsoon 3 on jaotatud kahe sihtgrupi vahel: meedia ala lääntribüünil ning pealtvaatajate ala põhja-, lõuna-, ida- ja lääntribüünil. Tsoon 4 on staadioni välisperimeeter, kus viibivad kahe sihtgrupi esindajad: telebussides ja nende ümber töötavad teleülekanne tehnilised tootjad ja festivali ala korraldajad, sh toitlustajad ja vabatahtlikud. Kokku on staadionil neljas tsoonis maksimaalselt 12 000 inimest (sh osalejad, korraldajad, pealtvaatajad).

Naiste koondiste mängud toimuvad Pärnu Rannastaadionil, kus publikuhvi on väiksem. Seetõttu on korralduse mõttes tegemist sarnase tegevusega, nagu seda on praegu tavapärase meistriliiga mängu korraldamine. Ka Pärnu Rannastaadionil toimuvatel mängudel lähtutakse samadest turvalisust tagavatest põhimõtetest nagu A. Le Coq Arenal.

Muudatus võimaldab korraldada jalgpalli rahvuskoondiste mängud 2021. aasta sügisel vastavalt rahvusvahelise spordialaliidu nõuetele. Mängude korraldamine Eestis on tähtis Eesti koondisele, sest annab olulise koduväljaku eelise, et saavutada maailmameistrivõistluste valikturniiril võimalikult hea tulemus. Mängude korraldamine Eestis on tähtis Eesti jalgpalli toetajatele, sest annab neile olulise kanali enda tutvustamiseks maailmas. Mängude korraldamine on oluline ka pealtvaatajatele, sest annab võimaluse jälgida kõrgel tasemel võistkondi, reisimata välismaale. Võistluse korraldamine Eestis on oluline ka riigile, sest kõikidest mängudest toodetakse otseülekandeid, mida näidatakse teistes Euroopa riikides. Võistlusel on positiivne majanduslik mõju piirkonnale, sest võistkonnad kasutavad majutus-, toitlustus- ja spordihoone pakutavaid teenuseid. Jalgpall on Eestis kõige enam harrastatav spordiala.

Erandi tegemisel on viiruse levikule minimaalne oht, sest delegatsioonid viibivad Eestis võistlusisolatsioonis – hotellist pääseb delegatsioon välja ainult treeninguteks ja mängudeks kaks korda päevas. Delegatsioonidel ei ole lubatud teha ühtegi lisaõitu ning selle tagamist valvab turvaettevõte. Teiste isikutega delegatsioonid Eestis olles kokku ei puutu.

Korralduse punktiga 2 nähakse ette korralduse jõustumine 29. augustil 2021. a, mis on üks päev enne delegatsioonide saabumist välismaalt. Käesoleva korraldusega lisatav täiendav erand kehtib kuni 27. novembrini 2021. a, mis on üks päev peale jalgpallimängudele välismaalt saabuvate delegatsioonide lahkumist Eestist.

Korralduse punktis 3 nähakse ette korralduse avaldamine Riigi Teatajas ja veebilehel kriis.ee.

Korraldust saab vaidlustada, esitades haldusmenetluse seaduses ette nähtud korras vaide Vabariigi Valitsusele 30 päeva jooksul arvates päevast, millal korraldusest teada saadi või oleks pidanud teada saama. Samuti saab korraldust vaidlustada, esitades halduskohtule kaebuse halduskohtumenetluse seadustikus ette nähtud korras 30 päeva jooksul arvates korralduse teatavaks tegemisest.

Taimar Peterkop
Riigisekretär