

**Vabariigi Valitsuse 23. augusti 2021. a korralduse nr 305 „COVID-19 haiguse leviku tõkestamiseks vajalikud meetmed ja piirangud“ ja Vabariigi Valitsuse 16. mai 2020. a korralduse nr 169 „Riigipiiri ületamise ajutine piiramine COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse SARS-CoV-2 uue puhangu ennetamiseks“ muutmise seletuskiri**

## **1. Sissejuhatus**

Korralduse eesmärk on kehtestada COVID-19 haiguse leviku tõkestamiseks vajalikud piirangud ja meetmed.

Korralduse eelnõu ja seletuskirja on koostanud Riigikantselei ja Terviseameti ametnikud.

## **2. Korralduse sisu**

Korraldus kehtestatakse nakkushaiguste ennetamise ja tõrje seaduse § 28 lõike 2 punkti 3 ja lõigete 3, 5 ja 6 alusel ning arvestades sama paragrahvi lõiget 8 ja riigipiiri seaduse § 17 lõike 1 punkti 1 alusel.

Käesoleva korraldusega asendatakse korraldustes nr 305 ja nr 169 viide Välisministeeriumi veebilehele viitega COVID-19 kriisiinfo veebilehele kriis.ee. Muudatusega koondatakse alates 20. detsembrist 2021. a kriis.ee veebilehele lisaks üldist reisimist puudutavale teabele ka seni Välisministeeriumi veebis olnud detailinfo Eestisse sisenemise kohta sõltuvalt lähteriigist. Muudatuse eesmärk on kuvada kogu COVID-kriisiga seonduv teave, sh teave reisimise ja reisimisega seotud piirangute kohta võimalikult kasutajamugavalt ühel kesksel veebilehel kriis.ee.

Lisaks ei kohaldata ajutiselt ajavahemikul 31. detsembri 2021. a kella 23.00-st kuni 2. jaanuari 2022. a kella 06.00-ni kellaajalist piirangut, mille kohaselt ei ole lubatud avalikus siseruumis ajavahemikus kella 23.00–06.00 viibida isikutel, kes ei ole tegevuse eest vastutavad, tema esindajad, tegevusega seotud isikud või hädaabi tööde tegemisega seotud isikud. Alates 2. jaanuari 2022. a kella 23.00-st nimetatud erand ei kehti ning tegevuste läbiviimisel tuleb uuesti arvestada kellaajapiirangut. Samuti näeb eelnõu ette vastava kehtetuks tunnistamise sätte alates 3. jaanuarist 2022. a.

Alates 1. novembrist 2021. a kehtib nõue, mille kohaselt on korralduse punktis 10 sätestatud juhtudel avalikus siseruumis tegevuse eest vastutaval isikul kohustus tagada, et isikud ei viibi tegevuse asukohas ajavahemikus kella 23.00 kuni 06.00. Piirang ei kehti punkti 14 alapunktides 5 ja 6 nimetatud isikute ehk nende suhtes, kes on tegevuse eest vastutavad, tegevusega seotud või teevad hädaabitöid.

Piirangu eesmärk on võimaldada ettevõtetel jätkata tegutsemist, kuid vältida inimeste koondumist õhtusel ajal siseruumides ja vähendada selliste inimeste vahelisi kontakte, kes üksteisega iga päev ei suhtle.

Piirang on seatud alates kella 23.00-st, millest tulenevalt ei ole sel olulist mõju suurele hulgale kauplustele, teenusepakkujatele ega üritustele. Samas on teatav mõju restoranidele ning suurem mõju öölokaalidele, ööklubidele, baaridele ja teistele meelelahutus- ja lõbustusasutustele, mis on ennekõike avatud õhtusel ja öisel ajal. Seejuures tuleb aga arvesse võtta, et just seda tüüpi tegevuste raames toimub hulgaliselt juhukontakte ning on keeruline tagada hajutatust.

Seejuures ei ole nakatumise eelduseks otsene kontakt.<sup>1</sup> Kuigi pääs sellistesse asutustesse ja üritustele on võimaldatud vaid isikutele, kes tõendavad, et on SARS-CoV-2 viiruse vastu vaksineeritud või COVID-19 haiguse läbi põdenud, on ka neil isikutel teatav risk kõnealuse viirusega nakatuda ning kanda seda edasi mittevaksineeritutele või riskirühma kuuluvatele isikutele. Kellaajaline piirang on põhjendatud kaaluka avaliku huviga elu ja tervise kaitsele olukorras, kus tervishoiu toimepidevus on jätkuvalt surve all.

Pidades silmas üleüldist ja tugevat aastavahetuse tähistamise traditsiooni, mille kohaselt toimuvad pidustused vähemalt südaööni, on käesoleval aastal alates 31. detsembri 2021. a kella 23.00-st kuni 2. jaanuari 2022. a kella 06.00-ni nimetatud piirangut keeruline täita.

Tegemist on ühe olulisema püha ja pidustusega Eestis. Kuivõrd pidustused toimuvad üle Eesti ja paljudes kohtades, sh kohtades, millele rakenduvad korraldusest nr 305 tulenevad piirangud, võib tekkida olukord, kus järelevalvet ei ole võimalik efektiivselt teostada. Lisaks tuleb arvestada, et tegemist on olulise pidustusega, mille keskne sündmus on kell 24.00 aasta vahetumine, ja seega on kella 23.00 piirangu järelevalve teostamine ka ühiskondlikult tundlik ning võib esile kutsuda rohkelt konfliktiolukordi.

Sellest tulenevalt peatatakse ajutiselt kellaajaline piirang. Seega on isikutel võimalik nii 31. detsembril 2021. a kui ka 1. ja 2. jaanuaril 2022. a kuni kella 23.00-ni tähistada aastavahetust ning korraldada üritusi ilma kellaajaliste piiranguteta. Erand kehtib üksnes kellaaja kohta, kuid samas tuleb täita kõiki teisi nõudeid, näiteks COVID-19 tõendi kontrollimine ja isikusamasuse tuvastamine. Lisaks tuleb tagada hajutatuse ning desinfitseerimisnõuete täitmine.

Kõnealune tegevuspiirang kehtestati Vabariigi Valitsuse 28. oktoobri 2021. a korraldusega nr 373 ning see jõustus 1. novembril 2021. a. Piirangu kehtestamise ajal oli Eestis COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse SARS-CoV-2 leviku tase väga kõrge. Haigestumus oli kasvutrendis. Nakatamiskordaja R püsis üle Eesti 1,13 piires. Rekordilised haigestumuse näitajad 100 000 elaniku kohta registreeriti Põlvamaal (2231,5) ja Pärnumaal (2174,4). Seni oli kõrgeim haigestumuse näitaja 100 000 elaniku kohta (2125,0) registreeritud Harjumaal 2021. aasta märtsis. Eestis oli COVID-19 riigisisene epideemiline levik ning võrreldes teiste Euroopa riikidega oli Eesti epidemioloogiline olukord üks halvimaid.

Praeguseks on kõik nimetatud näitajad märgatavalt madalamal tasemel, mis võimaldab nimetatud piirangut ajutiselt mitte kohaldada.

Seega piirangu peatamine on põhjendatud asjaoluga, et SARS-CoV-2 viiruse leviku riskitase on jätkuvalt keskmine ning viimase 14 päeva haigestumus 100 000 inimese kohta kasvas 49. nädalal esimest korda pärast pikaajalist langustrendi. Nakatamiskordaja R püsib vahemikus 0,98–0,99, kuid Terviseameti hinnangul on oht, et R tõuseb juba enne jõule üle 1.

Lisaks tuleb arvesse võtta uue SARS-CoV-2 viiruse variandi B.1.1.529 (omikron) agressiivset levikut. Omikronvariandil on võrreldes koroonaviiruse metsiku tüvega üle 30 mutatsiooni, mis asetsevad ogavalku kodeerivas piirkonnas. Niivõrd suur mutatsioonide arv teeb omikrontüvest kõige suurema mutatsioonide arvuga tüve, mida on seni alates pandeemia algusest tuvastatud

---

<sup>1</sup> Kwon KS, Park JI, Park YJ, Jung DM, Ryu KW, Lee JH. Evidence of Long-Distance Droplet Transmission of SARS-CoV-2 by Direct Air Flow in a Restaurant in Korea. J Korean Med Sci. 2020 Nov;35(46):e415. Kättesaadav: <https://doi.org/10.3346/jkms.2020.35.e415> (15.12.2021).

(kokku üle 50 mutatsiooni). Haiguste Ennetamise ja Tõrje Euroopa Keskuse (ECDC)<sup>2</sup> ja Maailma Terviseorganisatsiooni (WHO)<sup>3</sup> eksperdid on hinnanud, et tegemist võib olla viiruse tüvega, millel on suurenenud ülekandumisvõime ja võime koroonaviiruse spetsiifilisest immuunsusest hoolimata nakatumist põhjustada.

Sellest tulenevalt nimetas WHO 26. novembril 2021. a kõnealuse tüve murettekitavate tüvede (VOC) hulka. 15. detsembri 2021. a riskihinnangus on ECDC esile toonud, et 2022. aasta alguses muutub omikrontüvi domineerivaks ning selle leviku risk on väga kõrge, kuna senised andmed on andnud põhjust arvata, et omikrontüve suhtes on vaktsiinide efektiivsus väiksem. Võimalik järsk tõus nakatumistes suurendaks märgatavalt ka raskelt haigestumiste hulka ning sellega kaasnevat koormust haiglavõrgule. Nimetatud asjaoludele tuginedes on ECDC hinnanud ohtu rahvatervisele väga kõrgeks ning soovitanud muu hulgas rahvarohkete ürituste vältimist ja kontaktide vähendamist.<sup>4</sup>

Sellest tulenevalt on põhjendatud uuel aastal kõigi seniste meetmete jätkamine. Seni kasutusel olnud meetmete kehtivuse ajal vähenes enne omikrontüve levikut stabiilselt nakatumiste ja hospitaliseerimisjuhtude arv. Seega on põhjendatud ka uue võimaliku tõusu ajal jätkata seni kehtinud meetmetega.

**Korralduse punkti 1 alapunktidega 1 ja 2 ning punktiga 2** tehakse tehniline muudatus ning korralduses nr 169 asendatakse viited Välisministeeriumi veebilehele viidetega kriis.ee veebilehele.

Muudatuse eesmärk on kuvada kogu COVID-kriisiga seonduv teave, sh teave reisimise ja reisimisega seotud piirangute kohta võimalikult kasutajamugavalt ühel kesksel veebilehel kriis.ee.

**Korralduse punkti 1 alapunktiga 3** täiendatakse korraldust punktiga 8<sup>3</sup>, millega sätestatakse, et ajavahemikul 31. detsembri 2021. a kella 23.00-st kuni 2. jaanuari 2022. a kella 06.00-ni ei kohaldata korralduse punktis 8<sup>2</sup> sätestatud kellaajalist tegevuste piirangut.

**Korralduse punkti 1 alapunktiga 4** tunnistatakse punkt 8<sup>3</sup> kehtetuks, sest tegemist on ajutise sättega.

**Korralduse punkti 1 alapunktiga 5** tehakse tehniline parandus korralduse punktis 15<sup>1</sup>.

Kuivõrd korralduse punkti 14 alapunkti 1 kohaselt ei pea COVID-19 tõendit esitama alla 12 aasta ja 3 kuu vanused isikud, siis puudub vajadus rakendada punktis 15<sup>1</sup> sätestatud testimise nõuet alates 12-aastastest.

**Korralduse punktiga 3** nähakse ette korralduse jõustumine 20. detsembril 2021. a.

Korralduse punkti 1 alapunkt 4, millega tunnistatakse ajutine kellaajalise piirangu kohaldamata jätmise erand kehtetuks, jõustub 3. jaanuaril 2022. a.

---

<sup>2</sup> [Threat Assessment Brief: Implications of the emergence and spread of the SARS-CoV-2 B.1.1. 529 variant of concern \(Omicron\) for the EU/EEA \(europa.eu\)](#) (15.12.2021).

<sup>3</sup> [Classification of Omicron \(B.1.1.529\): SARS-CoV-2 Variant of Concern \(who.int\)](#) (15.12.2021).

<sup>4</sup> [Assessment of the further emergence of the SARS-CoV-2 Omicron VOC in the context of the ongoing Delta VOC transmission in the EU/EEA, 18th update \(europa.eu\)](#) (15.12.2021).

**Korralduse punktis 4** nähakse ette korralduse avaldamine Riigi Teatajas ja veebilehel kriis.ee.

Taimar Peterkop  
Riigisekretär